

# 7<sup>e</sup> WORKSHOP DE L'IAUR

Changement climatique : vulnérabilités et opportunités du territoire métropolitain rennais

*Connaître pour mieux gérer l'incertitude*

Rennes, 4-8 février 2019

## **Approches méthodologiques : diagnostic, prospective, scénario, récit.... De quoi parle-t-on ?**

**Guy BAUELLE**

Professeur d'aménagement de l'espace-Urbanisme, Président de l'IAUR

Laboratoire ESO (UMR CNRS 6590), Université Rennes 2



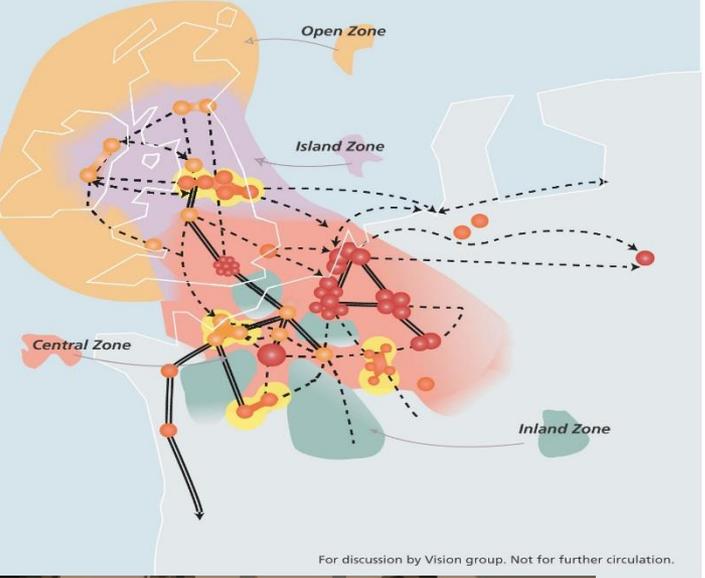
# PLAN

I. Diagnostic, prospective, scénario, récit: définitions

II. Qu'est-ce que la prospective?

III. La prospective territoriale: pour quoi faire?

**Consultation Responses: A VISION FOR NORTH WEST EUROPE**  
 An agenda for a sustainable and balanced development



# LA FAÇADE ATLANTIQUE

Stratégies et prospective de développement

Sous la direction de Guy Baudelle  
 assisté de  
 J. Chaussade et A. Chauvet

**QUEST** DATAR **en PUR**

GUY BAUELLE - INGRID BRUGIONI - ARNAUD LEPETIT

**L'OUEST ET LE RAIL**  
 ENJEUX ET PROSPECTIVE

PRESSIONS UNIVERSITAIRES DE RENNES

COLLECTION GESTION EN LIBERTÉ

DIRIGÉ PAR  
 GUY BAUELLE ET FRÉDÉRIC CARLUER  
 COORDONNÉ PAR  
 BERTRAND MORO

## TERRITOIRE DURABLE 2030

UN ÉTAT DES LIEUX PROSPECTIF

**ems**  
 MANAGEMENT & SOCIÉTÉ

INTERNATIONAL  
 EXPERT MEETING  
 BANGKOK 2010

COMMISSARIAT GÉNÉRAL AU DÉVELOPPEMENT DURABLE

### Études & documents

*Territoire durable 2030*  
 Phase 2 : Scénarios et représentation graphique.

N° 93 bis  
 Mai 2016

PARIS2015 COP21-CMP11

Delegation au Développement Durable  
 www.developpement-durable.gouv.fr

## LA MOBILITÉ EN BRETAGNE à l'horizon 2035

Droit fondamental de chacun, facteur de compétitivité des territoires, ou source d'innovation multiforme ?

CARNET D'EXPLORATION  
 mai 2016

# I. Diagnostic, prospective, scénario, récit: quelques définitions

# Qu'est-ce qu'un diagnostic territorial?

- « Le diagnostic est un **préalable** nécessaire à la mise en place d'un **projet de territoire** »
- « Sur un territoire, il dresse un **état des lieux** des différents problèmes, **forces, faiblesses**, attentes, **enjeux** économiques, sociaux, environnementaux, démographiques »
- « Dans l'élaboration du diagnostic, il faut tenir compte de **l'historique** du territoire **pour mieux appréhender les évolutions futures** »

# Les recommandations de chercheurs pour un bon diagnostic territorial

- Le diagnostic vise à l'augmentation de la **capacité** des acteurs d'un territoire à **maîtriser les processus** qui les concernent
- Il cherche prioritairement à faire ressortir les **marges de manœuvre** des acteurs pour **infléchir les dynamiques**
- Le diagnostic de territoire doit **évaluer la mobilisation** des acteurs
- Il accompagne un changement dans le **comportement des acteurs**, dans une perspective de développement territorial

# D'où l'importance de la parole des élus

- Recueillir le **discours** des élus: comment appréhendent-ils les enjeux? (*discours* = ce qu'ils disent)
- Certains sont sans doute capables de produire des **récits**: histoire des trajectoires passées, mise en scène des actions présentes, exposé clair des défis attendus, vision prospective et stratégique (*récit* = histoire construite, qu'on raconte)
- Faire preuve de votre côté d'un **recul critique**

## II. Qu'est-ce que la prospective?

# Qu'est-ce que la prospective?

- Une **interrogation sur le futur**
- Un exercice d'**anticipation pour préparer l'action**  
(*prospicere* : « regarder au loin »)
- Une exploration des futurs possibles et des cheminements pour y parvenir (*scénarios*)
- La **prospective territoriale** = une prospective appliquée au devenir des territoires

= un récit commun pour élaborer nouveau projet de territoire

# Qu'est-ce qu'un scénario en prospective?

- **Scénario** = jeu cohérent d'hypothèses conduisant d'une situation initiale (2019) à une situation future
- Ce récit dépend de l'**horizon temporel (à déterminer)**
- A ne pas confondre avec le sens de scénario en climatologie (*projections* des tendances avec des variantes: pas de ruptures supposées)

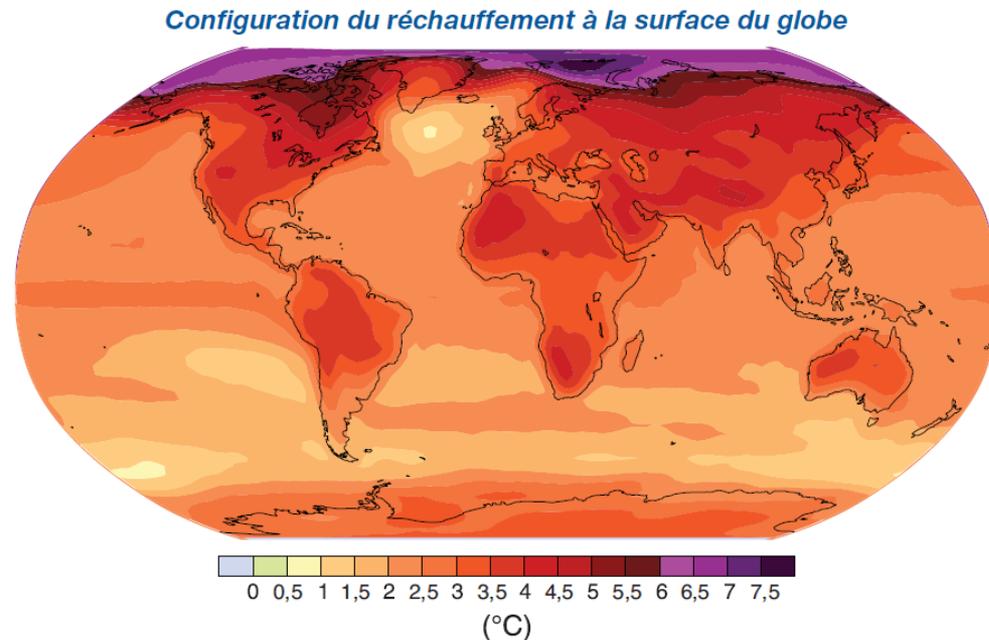


Figure RiD.6 Évolution projetée de la température en surface pour la fin du XXI<sup>e</sup> siècle (2090-2099) par rapport à la période 1980-1999, selon les projections moyennes obtenues avec plusieurs modèles de la circulation générale couplés atmosphère-océan pour le scénario A1B du SRES. [Figure 3.2]

# Ce que la prospective n'est pas...

- une **prévision** (météo) : la prospective ne prétend pas dire ce qui *va* se passer, mais ce qui *pourrait* se produire  
=> un *système d'hypothèses* sur le futur (posture modeste)
- une **prédiction** : imposture car l'avenir n'est pas écrit (pas de fatalité): c'est le principe de l'*indéterminisme*: avenir d'autant moins « couru d'avance » qu'il reste à faire (« *une chose à faire* »)
- une **projection** : exercice prolongeant les évolutions passées : irréaliste car écarte les possibles ruptures de tendance
- une **prophétie** : irrationnel (mystique, idéologique...)
- une **utopie** : hors du champ des possibles (irréaliste)

# Plusieurs types de prospective

**3 types** (qui ne s'excluent pas l'un l'autre):

- ***cognitive*** ou ***spéculative*** = comprendre le futur
- ***participative*** = avec implication des acteurs, débat collectif sur le futur
- ***stratégique*** ou ***finalisée*** : orientée vers l'action

On distingue aussi :

- une prospective ***exploratoire*** = aide à dessiner les futurs possibles
- une prospective ***normative*** : définit une vision du **futur souhaitable**  
=> génère des objectifs à atteindre

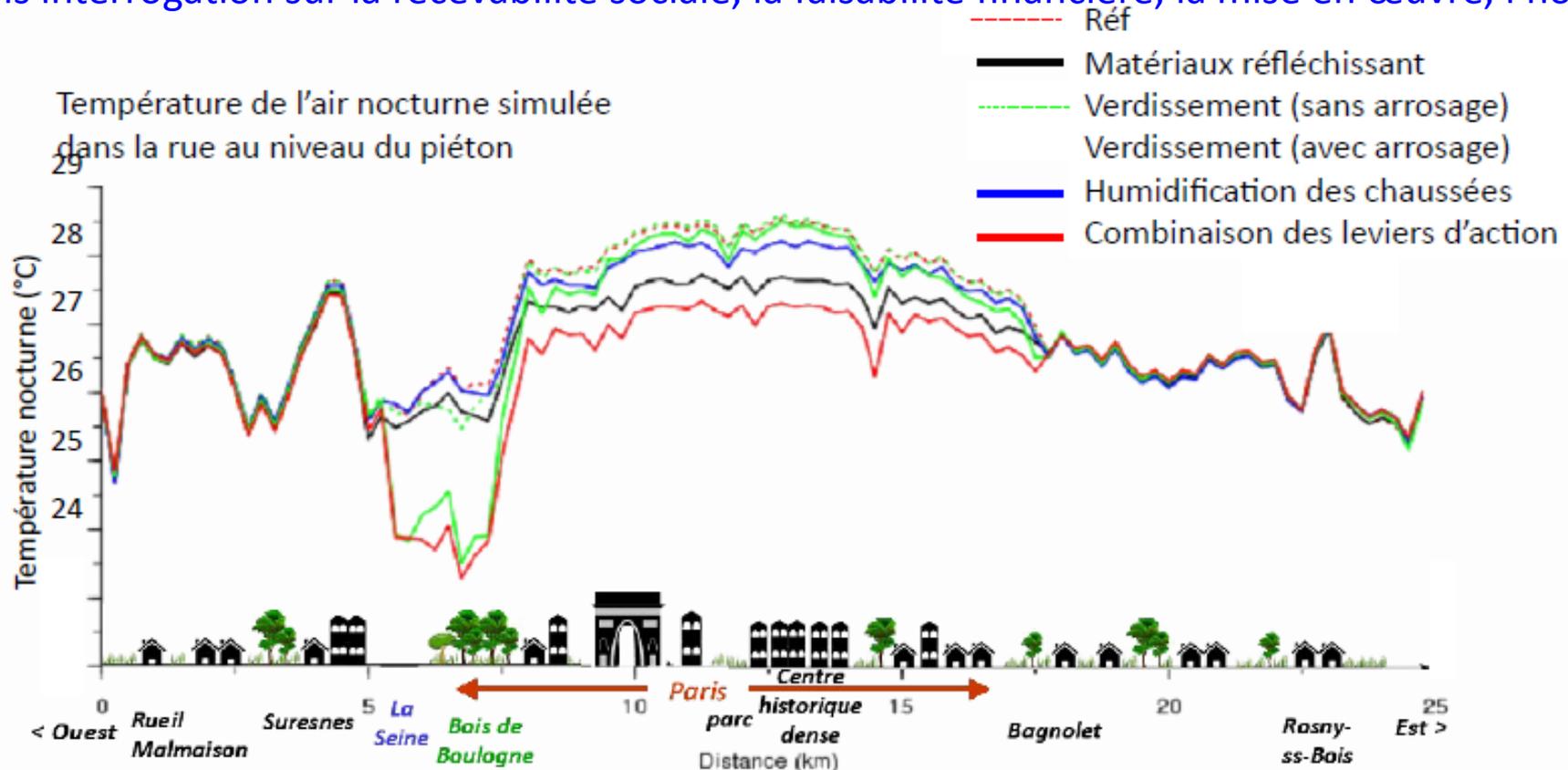
## Modélisation et adaptation du climat urbain

- **Quels sont les leviers d'actions ?** (élaboration d'hypothèses que l'on teste ensuite avec le modèle TEB)
- 1 – **Blanchir** : des surfaces claires réfléchissent la lumière reçue. Le réchauffement est moindre.
- 2 – **Verdir** : la végétation au sol ou sur les toits rafraîchit l'atmosphère par évapotranspiration.
- 3 – **Arroser** : faire ruisseler de l'eau en permanence ou non sur les chaussées, les bâtiments (expérience menée à Tokyo).
- 4 – **Remodeler** : remplacer des bâtiments par de la végétation, rehausser des immeubles pour installer un toit végétal.
- 5 – Tout à la fois.

# Simulation des effets des options techniques d'adaptation

## La canicule 2003 comme cas d'étude

(sans interrogation sur la recevabilité sociale, la faisabilité financière, la mise en œuvre, l'horizon...)



Projet de recherche EPICEA (Météo-France/CNRS, CSTB, APUR, Ville de Paris)

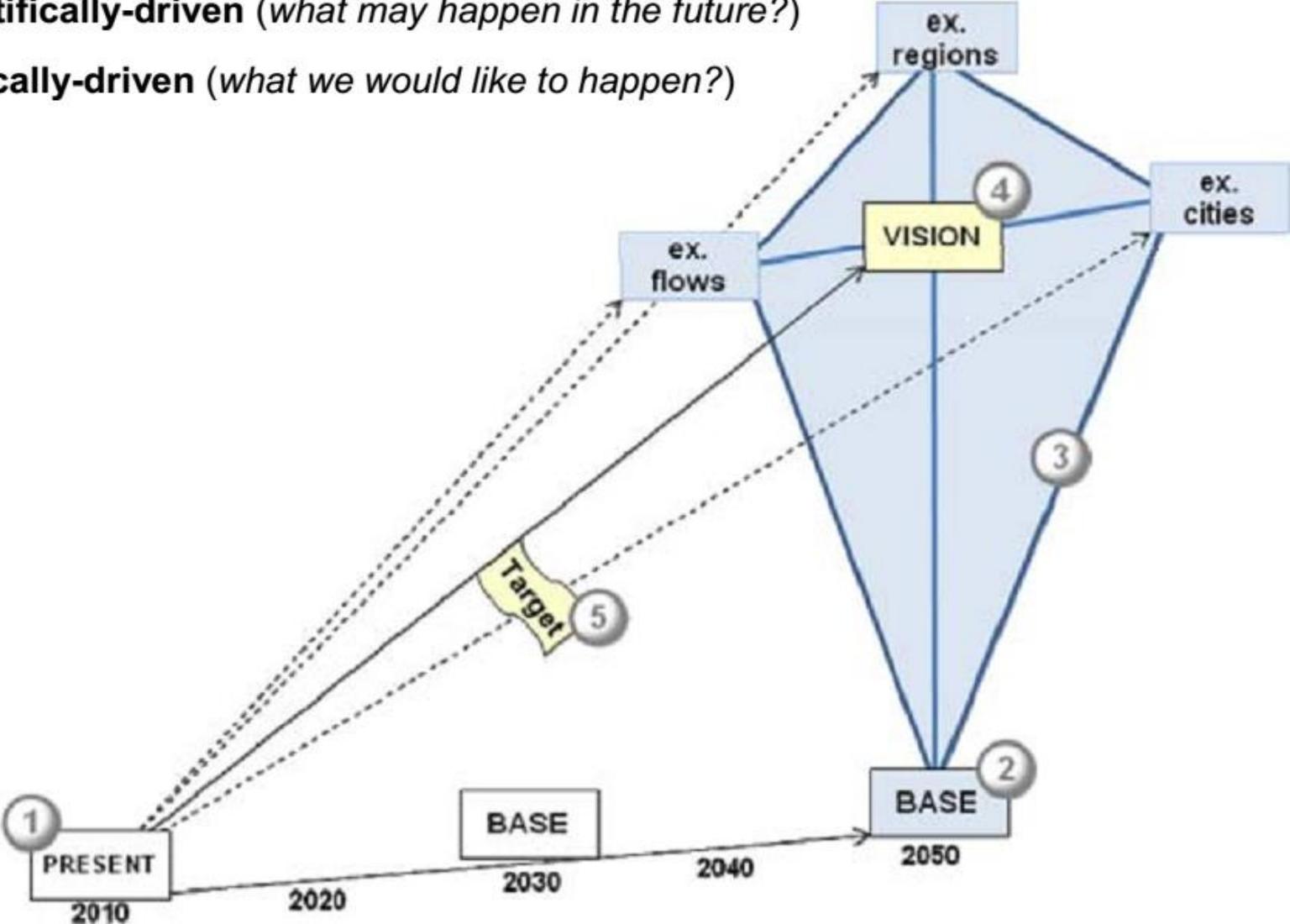
# Prospective *exploratoire* vs prospective *normative*



**Scientifically-driven** (what may happen in the future?)



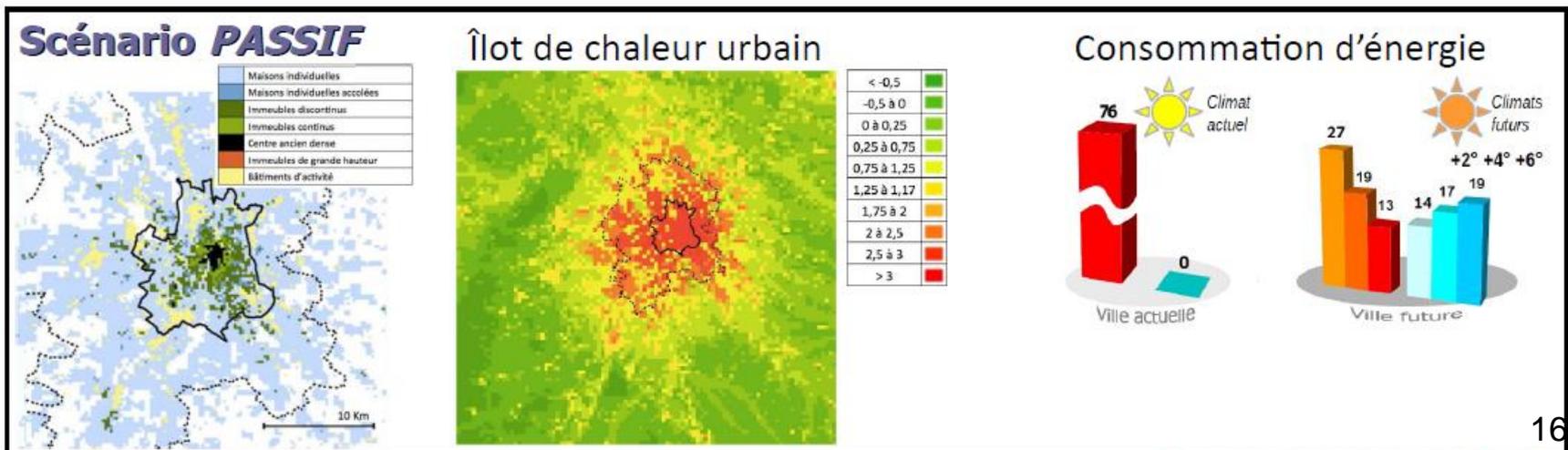
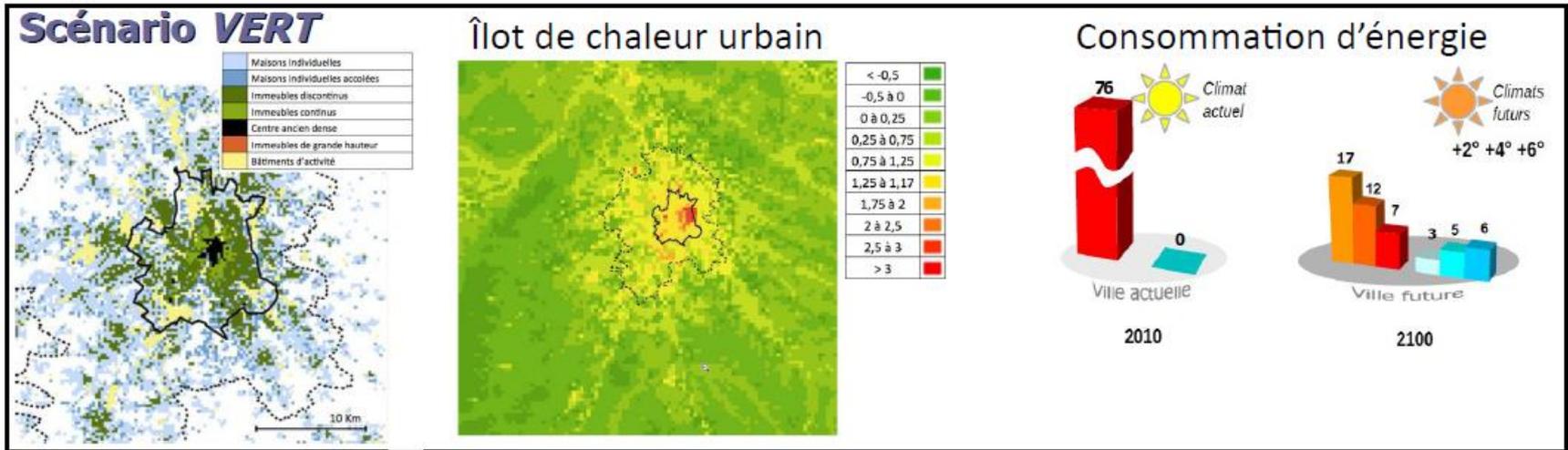
**Politically-driven** (what we would like to happen?)



# On peut toutefois simuler des scénarios prospectifs (*géoprospective*)

## Consommations (chauffage et climatisation) en fonction de l'augmentation attendue de température sur Toulouse

Source : Projet de recherche ACCLIMAT (Météo-France, LRA, CIRED, GEODE, AUAT)



### III. La prospective territoriale: pour quoi faire?

# La prospective: pourquoi?

- Rendue **impérative** par :
    - sentiment d'une **accélération des changements** (techniques, économiques & sociaux)  
=> nécessité d'une vision à long terme :  
*« plus l'on roule vite, plus les phares doivent porter loin »* (G. Berger)
    - complexité du monde qui engendre plus d'**incertitude** et d'inquiétudes sur l'avenir
    - force d'**inertie** des structures & comportements  
=> semer aujourd'hui pour récolter demain :  
*« plus un arbre pousse lentement, mais il faut tarder à le planter »*
- ⇒ Nécessité d'explorer les **futurs possibles**... pour mieux s'y préparer

# Scepticisme et désenchantement

- **Scepticisme:**

- **Fatalistes:** « à quoi bon ? » (un avenir déjà tracé)
- **Pragmatiques:** « résolvons d'abord les problèmes d'aujourd'hui » (l'urgence et le manque de crédits)
- **Réalistes :** « nul ne sait de quoi demain sera fait » (« *la prévision est un art difficile, surtout quand il s'agit de l'avenir* », Woody Allen)

➤ Erreurs!

## L'intelligence de l'avenir conditionne celle du présent

- **Désenchantement/enlissement de la prospective territoriale:**  
paradoxalement, uniformité croissante des scénarios, défaut de créativité, manque d'effets sur l'action publique et les projets

# Pourquoi ces apparentes difficultés?

- manque de savoir-faire des équipes locales
- reproduction au niveau local des politiques nationales (ou régionales) : « principe de latéralité »
- manque d'expérience du débat public et de la participation
- manque de spécialistes de la prospective territoriale: les professionnels ne sont pas légion

# Les vertus de la prospective territoriale

- **Revisiter ensemble** le passé, se mettre d'accord sur le présent et faire le lien entre les deux (**diagnostic**)
- Se forger une **image** collective et **partagée** du territoire
- Représenter le territoire, lui donner une identité
- Communiquer sur lui
- **Mobiliser les acteurs** autour d'avenirs possibles
- Redonner du **sens à l'action** (co-construction d'un projet de territoire)

⇒ Un outil de **pédagogie politique** (interne et externe)

# Pour quels résultats?

**Le processus** aussi important que le résultat?

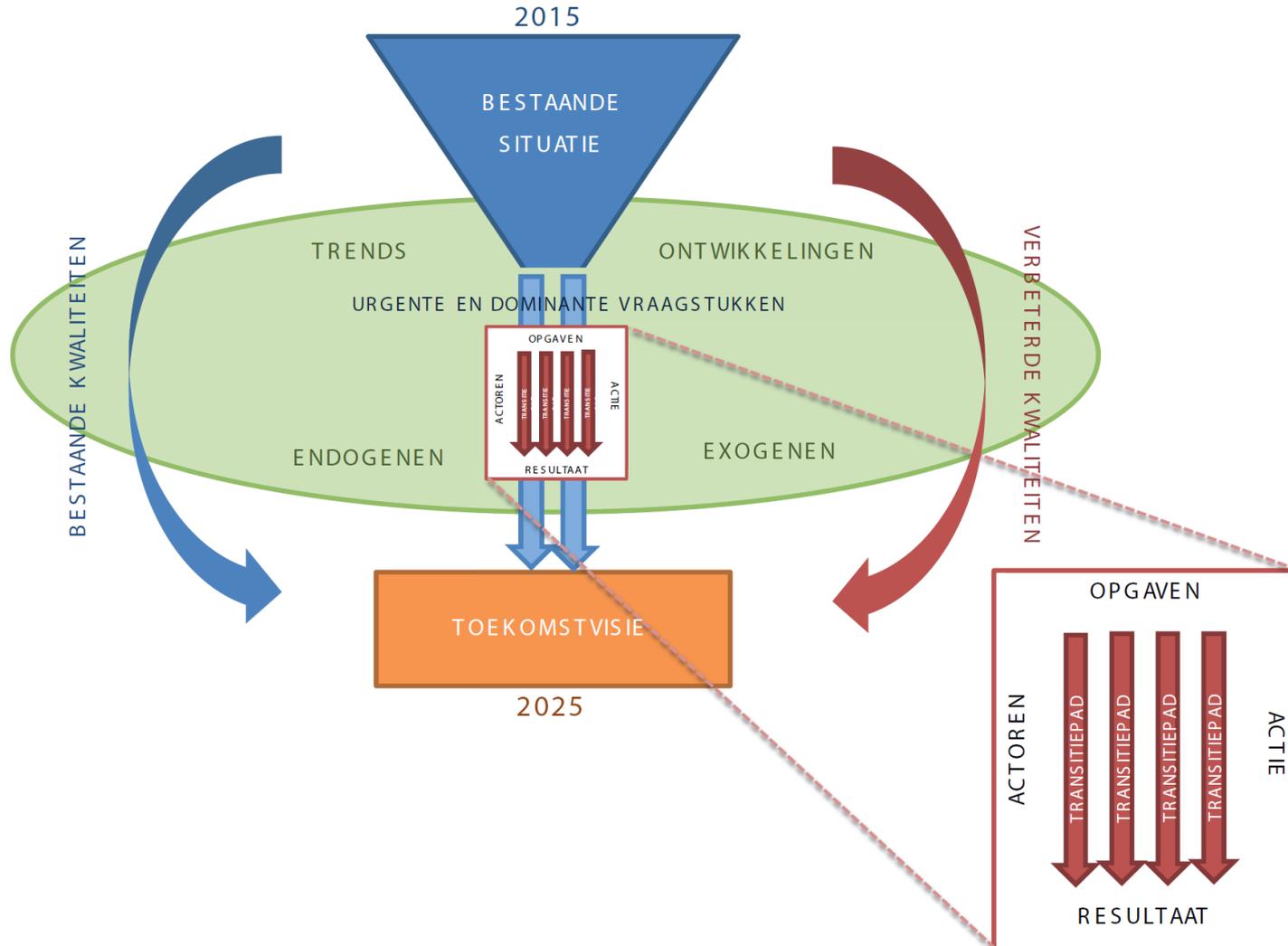
- Passer de l'anticipation à l'action suppose une **démarche d'appropriation** : indispensable pour faire émerger des projets partagés par les forces vives du territoire
- Plus le futur est **pensé collectivement**, plus il a de chances de correspondre à ce qu'on désire
- Comment **remobiliser**? Un enjeu de sensibilisation (long terme) et de formation (à quoi sert la prospective?)
- Ce ne doit pas être un exercice obligé, formel, externe
- Les modes d'action stratégique en aval peuvent rester classiques pourvu que le sens de la projection prospective soit saisi
- La prospective comme « **fabrication d'images du futur** »

# Un exemple de prospective locale: *Perspective Groningue 2025* (2017)

Schematisch kan de aanpak als volgt worden weergegeven.

**Figuur 1.1 Aanpak visieontwikkeling**

**Schéma de construction de la vision**

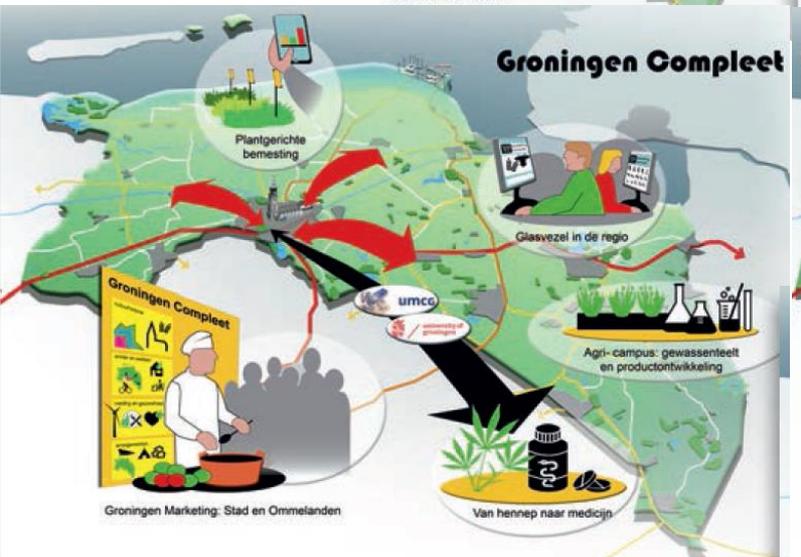
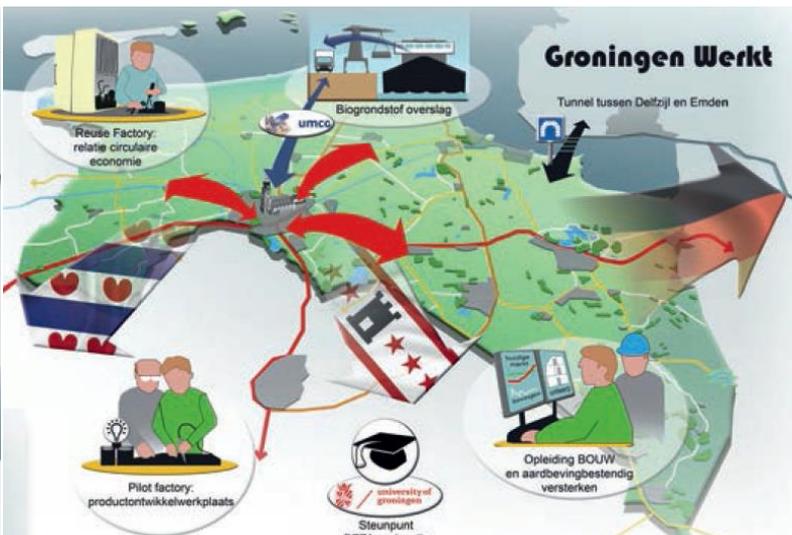


*Basé sur des recherches approfondies, de longues discussions [avec des experts] et de nombreuses interviews, le projet (...) vise à faire émerger une vision claire, inspirante et réaliste de l'avenir de la province de Groningue en vue de l'organiser d'une manière intelligente, durable et flexible.*

**Groningue vitale**  
 Soins, sécurité et  
 autonomie

# Quatre scénarios de transition

**Groningue au travail**  
 Innovation,  
 éducation,  
 économie et  
 réseaux internes  
 et externes

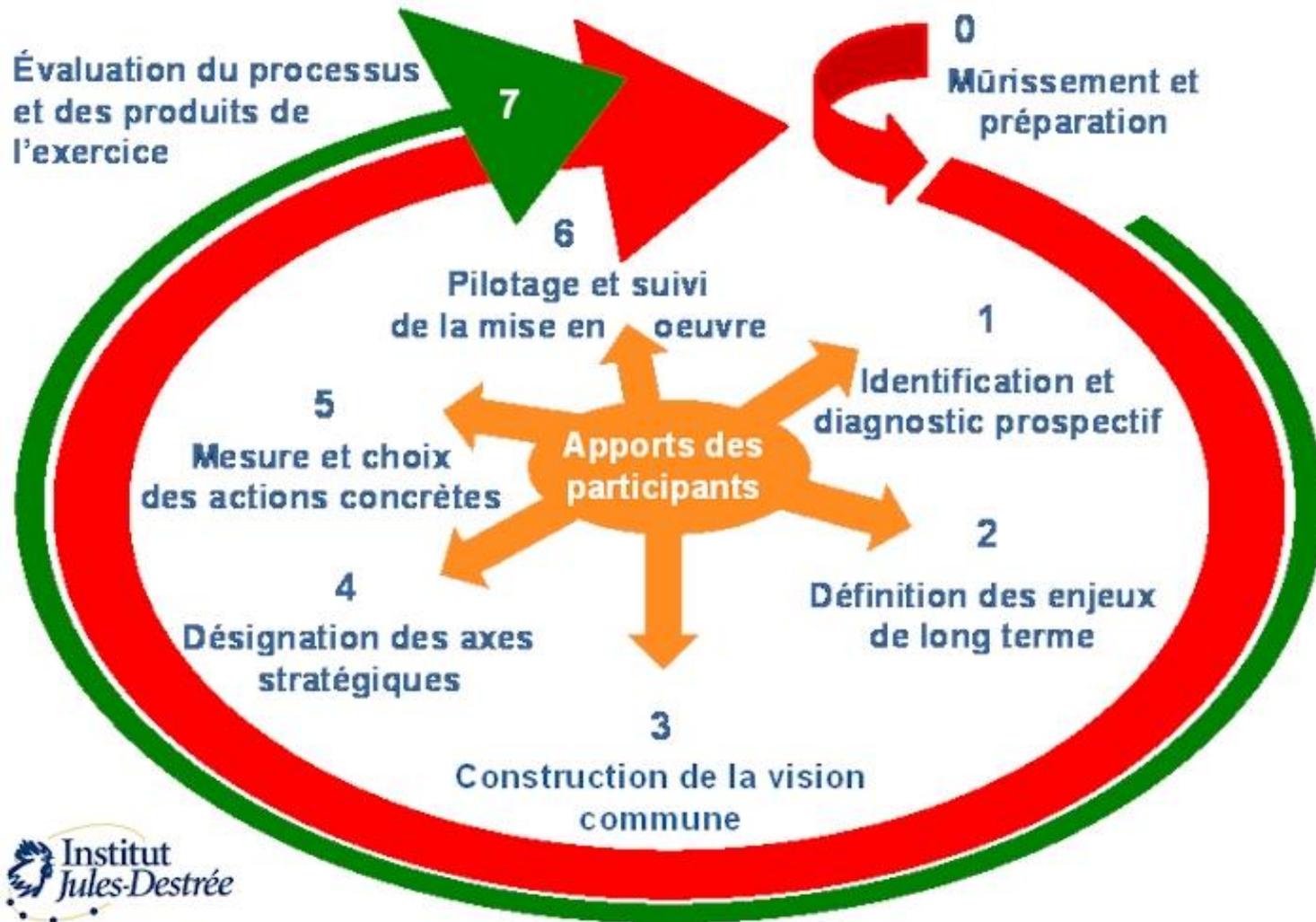


**Groningue complète**  
 Infrastructures, agriculture,  
 aménagement, ville et son bassin

**Groningue attractive**  
 Vitalité et durabilité

D'après  
<http://www.dekrachtvangroningen.nl/persectiefgroningen2025/default.aspx>

# La prospective permet de déterminer la stratégie puis le plan d'actions



**Stratégie:** plan d'actions pour atteindre ses objectifs (la *prospective* = outil d'élaboration de la stratégie, car l'anticipation à long terme suscite et fonde la stratégie à court et moyen terme)

Merci de votre attention

