10e WORKSHOP DE L'IAUR

Les mobilités ferroviaires dans la métropole rennaise

Rennes, 7-11 février 2022

La prospective territoriale: de quoi parle-t-on ?

Guy BAUDELLE

Professeur d'aménagement de l'espace-Urbanisme, Président de l'IAUR

Laboratoire ESO (UMR CNRS 6590), Université Rennes 2

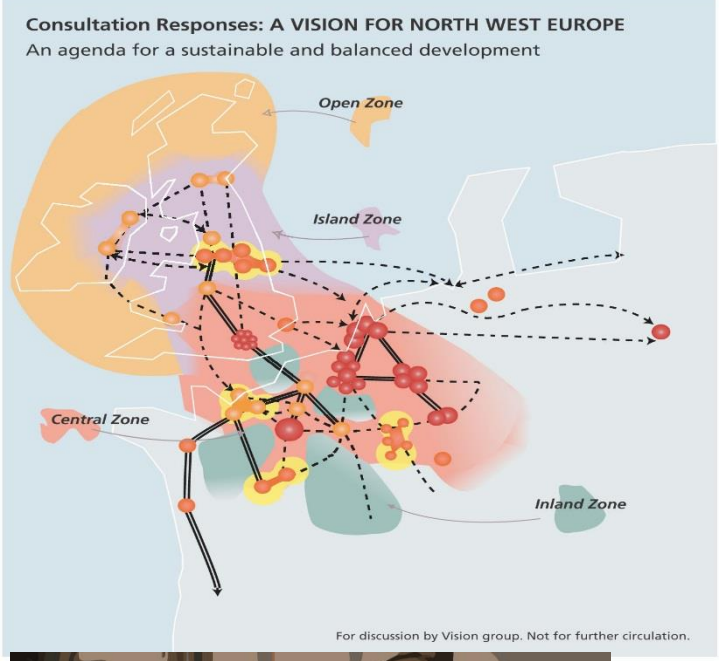
Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

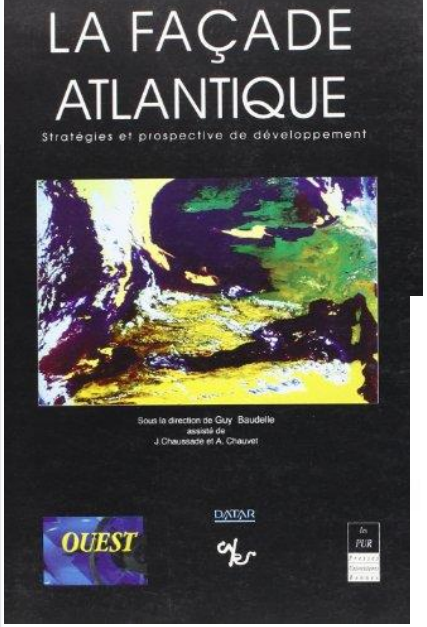
DIRECTION RÉGIONALE DE L'ENVIRONNEMENT, DE L'AMÉNAGEMENT ET DU LOGEMENT

BRETAGNE

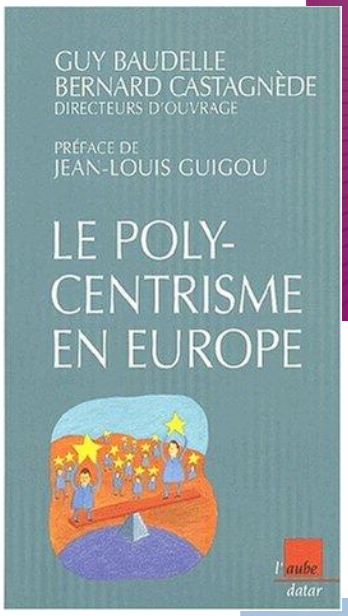
IAUR
institut d'aménagement et d'urbanisme de Rennes

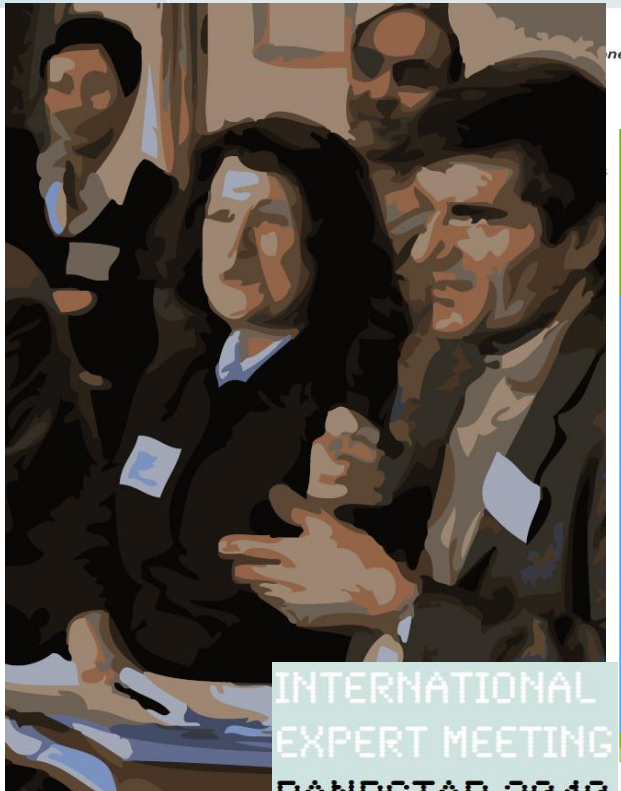
ESO ESPACES ET SOCIÉTÉS
UMR 6590


Consultation Responses: A VISION FOR NORTH WEST EUROPE
An agenda for a sustainable and balanced development
Open Zone
Island Zone
Central Zone
Inland Zone
For discussion by Vision group. Not for further circulation.


LA FAÇADE ATLANTIQUE
Stratégies et prospective de développement
Sous la direction de Guy Baudelle
assisté de
J.Chaussade et A. Chauvet
DATAR
OUEST

COLLECTION GESTION EN LIBERTÉ
DIRIGÉ PAR
GUY BAUDELLE ET FRÉDÉRIC CARLUER
COORDONNÉ PAR
BERTRAND MORO
TERRITOIRE DURABLE 2030
UN ÉTAT DES LIEUX PROSPECTIF
ems
MANAGEMENT & SOCIETE


GUY BAUDELLE
BERNARD CASTAGNÈDE
DIRECTEURS D'OUVRAGE
PRÉFACE DE
JEAN-LOUIS GUIGOU
LE POLY-CENTRISME EN EUROPE
bibliothèque des territoires
l'aube
datar


INTERNATIONAL
EXPERT MEETING

COMMISSARIAT GÉNÉRAL AU DÉVELOPPEMENT DURABLE
N° 93 bis
Mai 2016
Études & documents
Territoire durable 2030
Phase 2 : Scénarios et représentation graphique.
PARIS2015
COP21-CMP11
Délégation au développement durable

LA MOBILITÉ EN BRETAGNE
à l'horizon 2035
Droit fondamental de chacun,
facteur de compétitivité des territoires,
ou source d'innovation multiforme ?
CARNET D'EXPLORATION
mai 2016

PLAN

I. Qu’est-ce que la prospective?

II. La prospective territoriale: pour quoi faire?

III. Une illustration : l’exercice « L’Ouest le rail »

I. Qu’est-ce que la prospective?

Qu'est-ce que la prospective?

- Une **interrogation sur le futur**
- Un exercice d'**anticipation pour préparer l'action**
  (*prospicere* : « regarder au loin »)
- Une exploration des futurs possibles et des cheminements pour y parvenir (*scénarios*) (= un récit cohérent)
- La **prospective territoriale** = une prospective appliquée au devenir des territoires

Qu'est-ce qu'un scénario en prospective?

- ***Scénario*** = jeu cohérent d'hypothèses conduisant d'une situation initiale (2019) à une situation future
- Un **récit** commun pour élaborer un nouveau projet de territoire
- Ce **récit** dépend de l'**horizon temporel considéré**
- A ne pas confondre avec le sens de scénario en climatologie *projections* des tendances avec des variantes: pas de ruptures supposées)

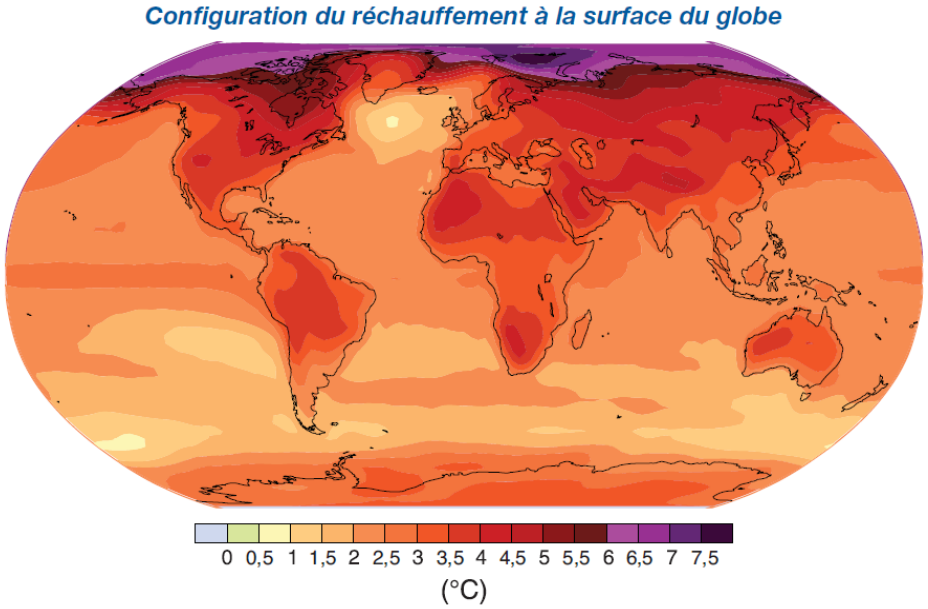


Figure RiD.6 Évolution projetée de la température en surface pour la fin du XXIe siècle (2090-2099) par rapport à la période 1980-1999, selon les projections moyennes obtenues avec plusieurs modèles de la circulation générale couplés atmosphère-océan pour le scénario A1B du SRES. {Figure 3.2}

Jean JOUZEL (dir.), *Scénarios climatiques : indices sur la France métropolitaine (…) et quelques projections pour les DOM-COM*, Météo-France & Institut Simon Laplace, 2011.

Ce que la prospective n'est pas…

- une ***prévision*** (météo) : la prospective ne prétend pas dire ce qui *va* se passer, mais ce qui *pourrait* se produire

$\Rightarrow$ un *système d'hypothèses* sur le futur (posture modeste)

- une ***prédiction*** : imposture car l'avenir n'est pas écrit (pas de fatalité): c'est le principe de l'*indéterminisme*: avenir d'autant moins « couru d'avance » qu'il reste à faire (« *une chose à faire* »)

- *une* ***projection*** : exercice prolongeant les évolutions passées : irréaliste car écarte les possibles ruptures de tendance

- une ***prophétie*** : irrationnel (mystique, idéologique…)

- une ***utopie*** : hors du champ des possibles (irréaliste)

Deux types de prospective

- ***exploratoire*** = aide à dessiner les futurs possibles
- ***normative*** : définit une vision du **futur souhaitable** => génère des objectifs à atteindre

II. La prospective territoriale: pour quoi faire?

La prospective: pourquoi?

- Rendue **impérative** par :
  - sentiment d'une **accélération des changements** (techniques, économiques & sociaux)

  => nécessité d'une vision à long terme :

  « *plus l'on roule vite, plus les phares doivent porter loin* » (G. Berger)

  - complexité du monde qui engendre plus d'**incertitude** et d'inquiétudes sur l'avenir

  - force d'**inertie** des structures & comportements

  $\Rightarrow$ semer aujourd'hui pour récolter demain :

  « *plus un arbre pousse lentement, mais il faut tarder à le planter* »

$\Rightarrow$ Nécessité d'explorer les **futurs possibles**… pour mieux s'y préparer

Un scepticisme erroné

- **Scepticisme:**

– **Fatalistes:** « à quoi bon ? » (un avenir déjà tracé)

– **Pragmatiques**: « résolvons d'abord les problèmes d'aujourd'hui ») (l'urgence et le manque de crédits)

– **Réalistes** : « nul ne sait de quoi demain sera fait » (« *la prévision est un art difficile, surtout quand il s'agit de l'avenir* », Woody Allen)

➢ Erreurs!

<u>L'intelligence de l'avenir conditionne celle du présent</u>

Les vertus de la prospective territoriale

- **Revisiter ensemble** le passé, se mettre d'accord sur le présent et faire le lien entre les deux (**diagnostic)**
- Se forger une **image** collective et **partagée** du territoire
- Représenter le territoire, lui donner une identité
- Communiquer sur lui
- **Mobiliser les acteurs** autour d'avenirs possibles
- Redonner du **sens à l'action** (co-construction d'un projet de territoire)

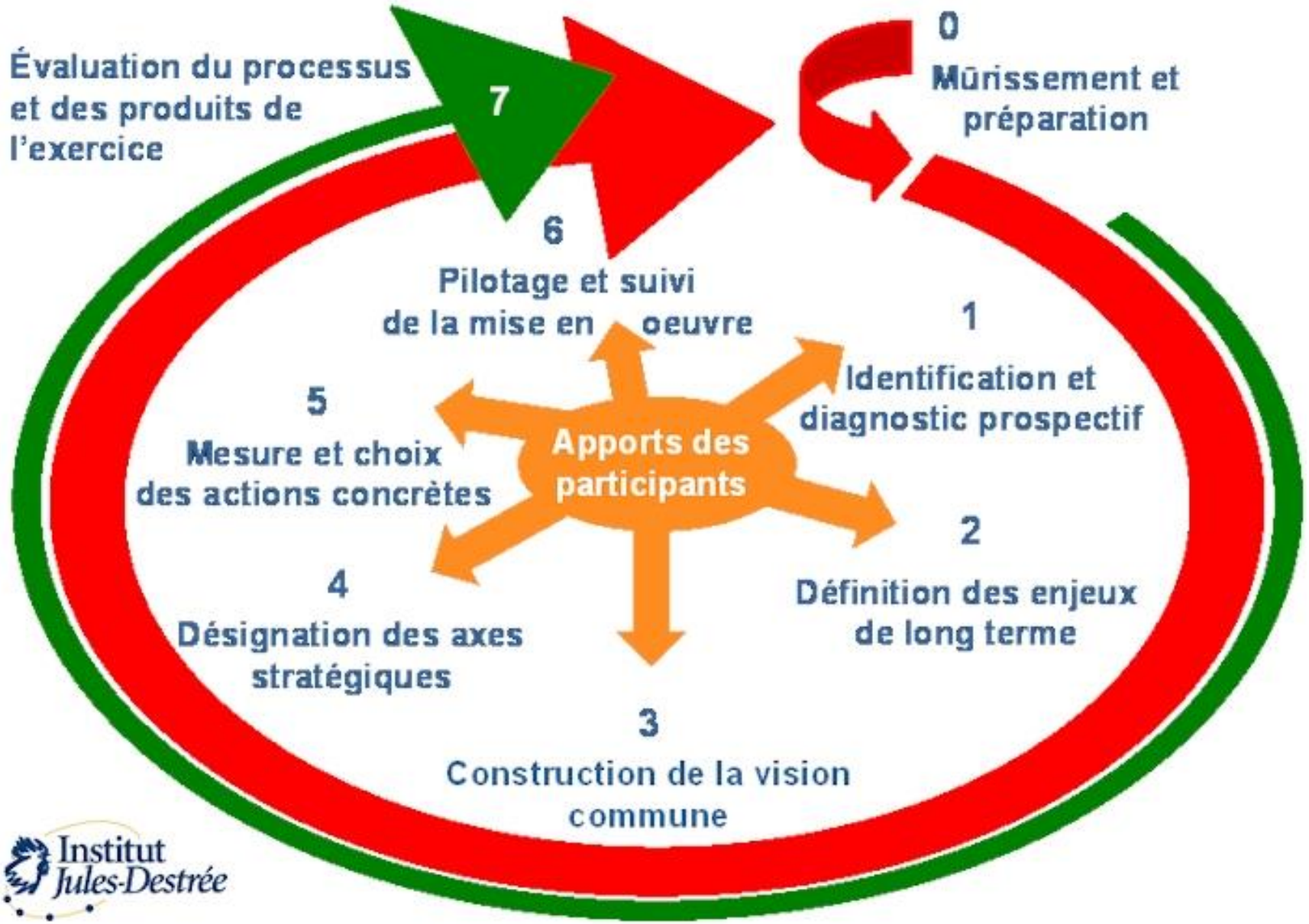
⇒ Un outil de **pédagogie politique** (interne et externe)

Pour quels résultats?

Le processus aussi important que le résultat?

- La prospective comme « **fabrication d'images du futur** »
- Passer de l'anticipation à l'action suppose une **démarche d'appropriation** (indispensable pour faire émerger des projets partagés)
- Plus le futur est **pensé collectivement**, plus il a de chances de correspondre à ce qu'on désire
- Ce ne doit pas être un exercice obligé, formel, externe
- Un outil **préalable à la stratégie** (= *plan d'actions* pour atteindre ses objectifs) car l'anticipation (à long terme) suscite et fonde la stratégie (à court et moyen terme)

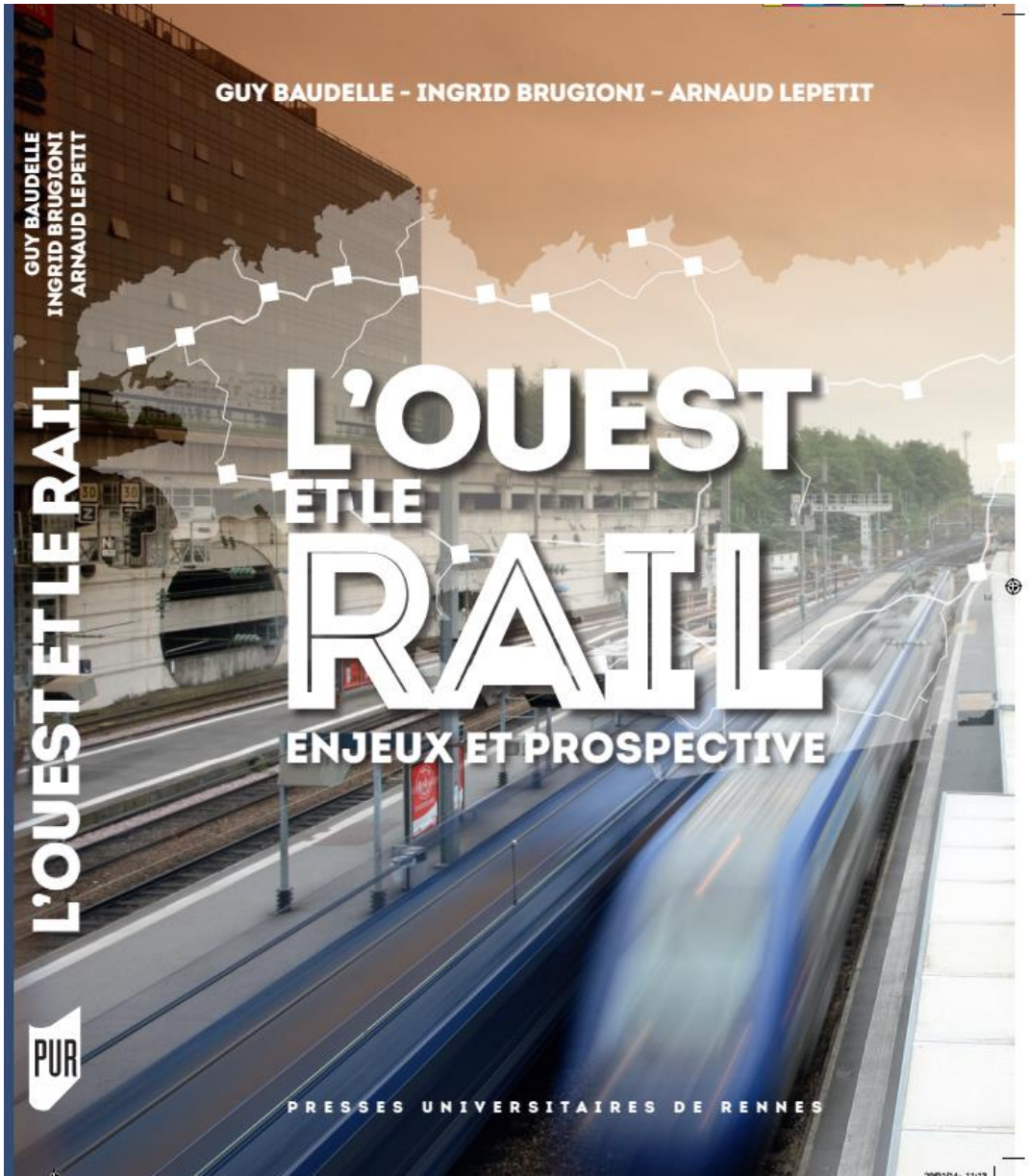
La prospective permet de déterminer la stratégie puis le plan d'actions



http://www.intelliterwal.net/Processus/1_Phases-Sequences_Image.htm

III. Une illustration : « L’Ouest le rail »

Une prospective territoriale commandée par SNCF Réseau (ex-RFF) (2014)



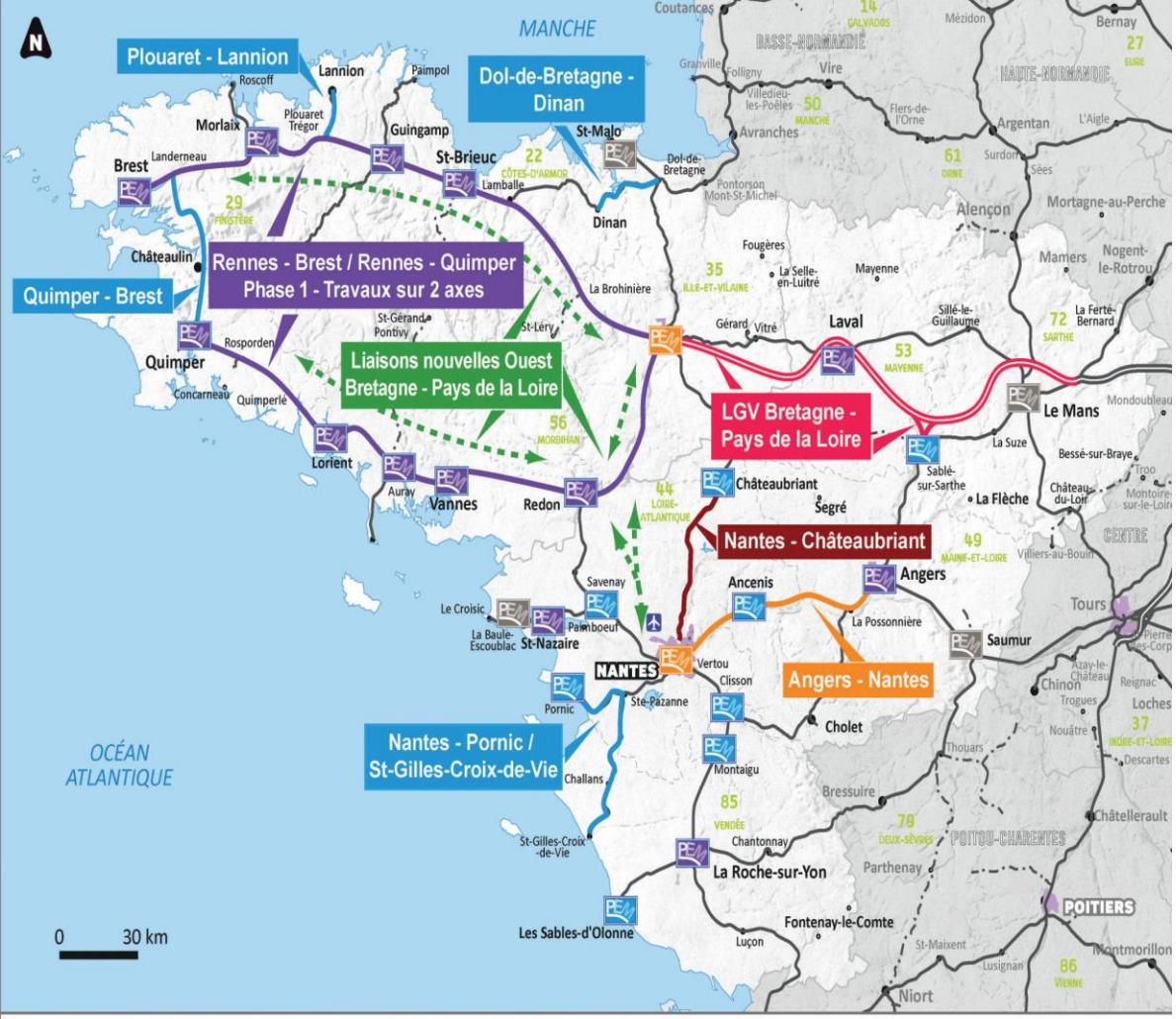
L'origine de l'étude

- Anticiper le **débat public** sur le projet de **Liaisons Nouvelles** Ouest Bretagne - Pays de la Loire (**LNOBPL**) conduit par la Commission Nationale du Débat Public
- La LNOBPL vise l'amélioration des **principaux axes ferroviaires** (Rennes-Brest, Rennes-Quimper et Rennes-Nantes) pour amplifier l'effet supposé de la LGV Paris-Rennes (1h25)
- Un débat public associant les **collectivités territoriales** & la **société civile**

La question posée:

quels effets des LNOPBL sur le développement territorial en 2040?

Les projets ferroviaires en Bretagne-Pays de la Loire : nouvelles LGV et modernisation des infrastructures existantes



RÉSEAU FERRÉ DE FRANCE

Lignes ferroviaires :

- Ligne à grande vitesse
- Ligne voyageurs et fret
- Ligne fret

Projets de liaisons ferroviaires :

- Augmentation de capacité
- Réouverture de ligne
- Amélioration de liaison ferroviaire
- Modernisation de ligne
- Ligne nouvelle (en cours)
- Liaison nouvelle (en projet)

Pôles d'échange multimodal (PEM) :

- PEM travaux achevés
- Projet de PEM - Gare nationale
- Projet de PEM - Gare régionale
- PEM et augmentation de la capacité en gare

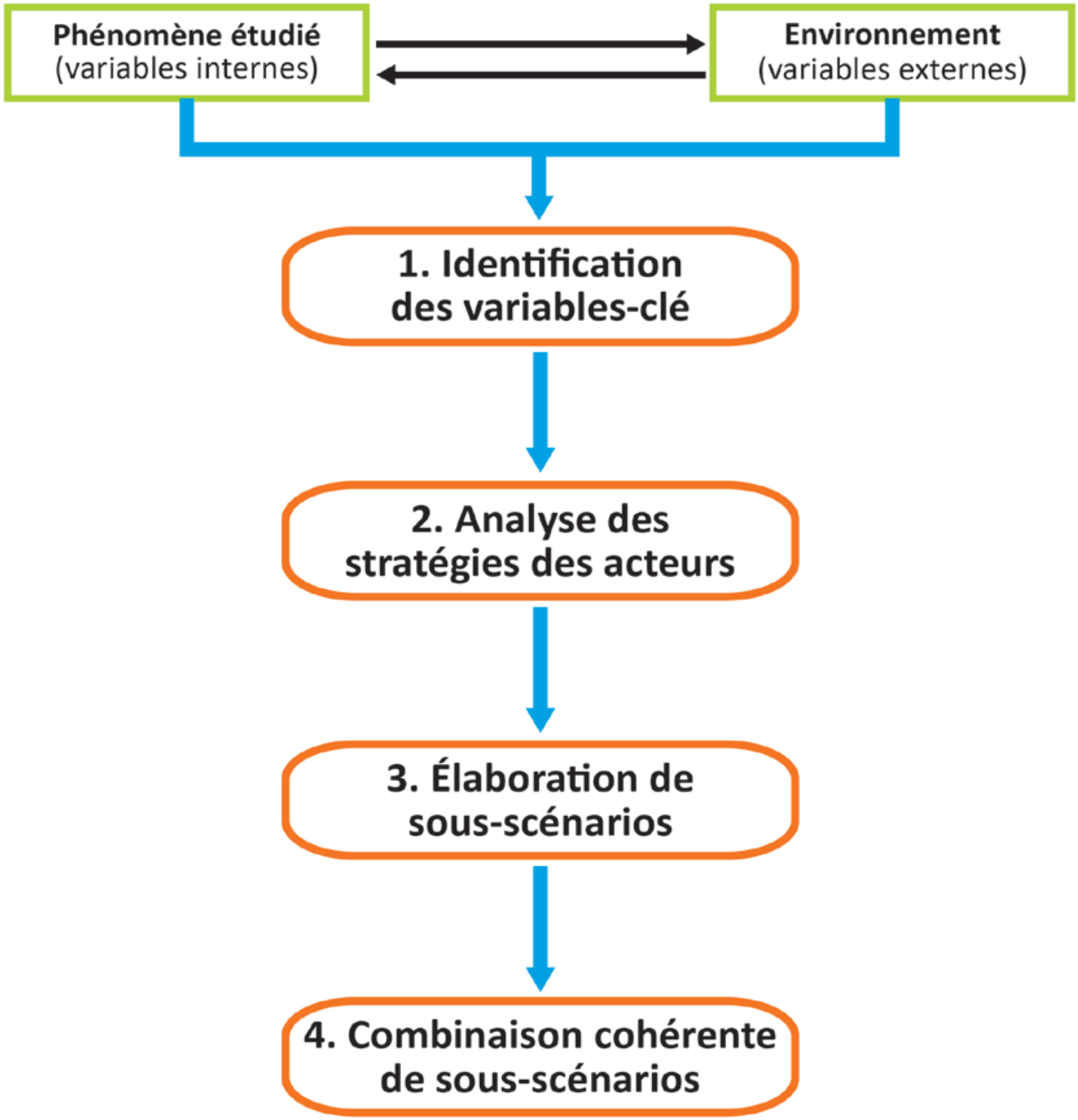
Source : D'après RFF, 2013
Adaptation : UMR ESO, 2013

La grande incertitude ferroviaire

- Quel **effet de** l'ouverture à **la concurrence** prévue sur les prix, la qualité des dessertes, la fermeture de lignes?
- Une **concurrence** effrénée **entre modes** : vols *low cost*, cars « Macron », covoiturage, autopartage, véhicule électrique, voiture autonome…
- L'abandon du projet de Notre-Dame-des-Landes (AGO)
- Vers un **déclin** du ferroviaire **ou** un **renouveau**?
- Exemples **étrangers contrastés** (R.U. vs Allemagne ou Pays-Bas)

Quelques éléments de méthode

La construction d'un scénario



Eléments de méthode sur la construction de scénarios (par l'*analyse morphologique*)

- Déterminer les **variables clés (ou *domaines*)**, les **tendances** et les **acteurs** fondamentaux
- Identifier les **hypothèses** clés pour chaque domaine
- Choisir un **nombre de scénarios**
- Retenir une à quatre **hypothèses d'évolution par domaine**
- Construire les **sous-scénarios par domaine**
- Mettre **en cohérence les sous-scénarios** pour construire les scénarios globaux

Hypothèses de chaque variable

I. Sous-scénarios de la variable « accessibilité »

Composantes	Hypothèse A	Hypothèse B	Hypothèse C	Hypothèse D
Sous-scénarios	**En bonne voie**	**Tout en douceur**	**En perte de vitesse**	**Au rabais**
Force motrice	Conforme aux plans	Préoccupations écologiques	Freins aux investissements	Libéralisme
Dynamique majeure	Développement des projets	Mobilité verte	Sélectivité dans les projets	Fin des investissements publics

II. Sous-scénarios de la variable « démographie »

Composantes	Hypothèse A	Hypothèse B	Hypothèse C
Sous-scénarios	**Dans la lignée**	**Tous les attraits**	**Perte de vitalité**
Force motrice	Dynamisme économique et attractivité hédoniste	Compétitivité et forte attractivité	Perte d'attractivité et moindre fécondité
Dynamique majeure	Au fil de l'eau	Croissance forte	Ralentissement

III. Sous-scénarios de la variable « économie »

Composantes	Hypothèse A	Hypothèse B	Hypothèse C	Hypothèse D
Sous-scénarios	**Résistance inégale**	**Recul productif**	**Vivre au pays**	**Spirale de l'expansion**
Force motrice	Innovation incomplète	Perte de compétitivité	Développement endogène et qualitatif	Économie de la connaissance réussie
Dynamique majeure	Croissance faible et contrastée	Crise prolongée et récession	Développement équilibré	Rebonds et cycles de croissance

IV. Sous-scénarios de la variable « organisation territoriale »

Composantes	Hypothèse A	Hypothèse B	Hypothèse C	Hypothèse D
Sous-scénarios	**Équilibre performant**	**Métropolisation exacerbée**	**Sans relief**	**Autonomisation locale**
Force motrice	Villes moyennes et coopération	Compétitivité métropolitaine	Manque d'investissements et de volontarisme	Stratégies d'attractivité différenciées
Dynamique majeure	Polycentrisme intégré	Archipel métropolitain	Nivellement et étiolement	Initiatives locales

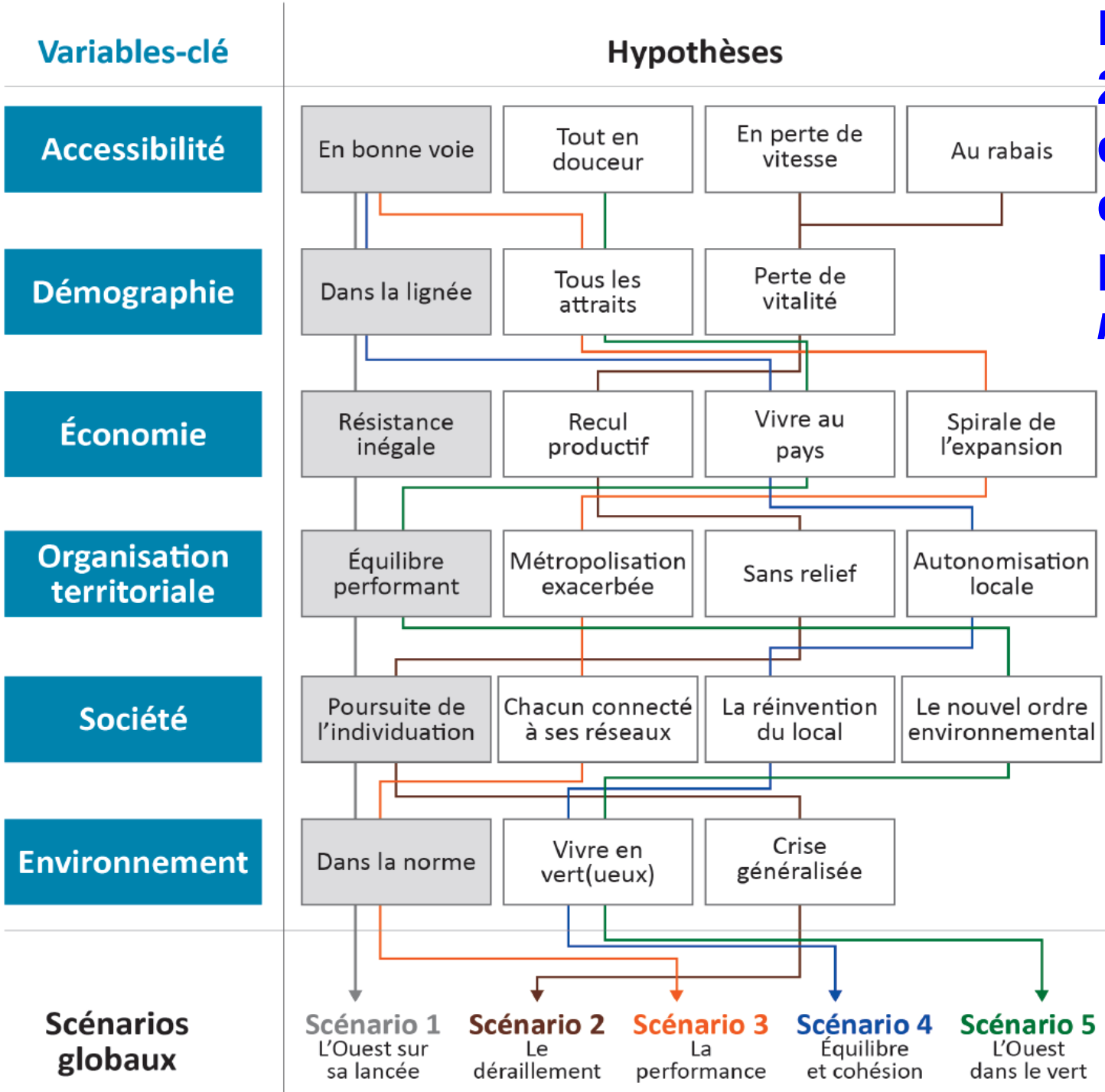
V. Sous-scénarios de la variable « société »

Composantes	Hypothèse A	Hypothèse B	Hypothèse C	Hypothèse D
Sous-scénarios	**Poursuite de l'individuation**	**Chacun connecté à ses réseaux**	**La réinvention du local**	**Le nouvel ordre environnemental**
Force motrice	Individuation des attentes et des pratiques	Nouvelles technologies	Reterritorialisation	Injonction au développement durable
Dynamique majeure	Affaiblissement de la solidarité institutionnelle	Mutation et multiplication des réseaux	Solidarité de proximité et modes de vie alternatifs	Impératifs écologiques globaux

VI. Sous-scénarios de la variable « environnement »

Composantes	Hypothèse A	Hypothèse B	Hypothèse C
Sous-scénarios	**Dans la norme**	**Vivre en vert(ueux)**	**Crise généralisée**
Force motrice	Respect de normes croissantes	Impératif écologique	Urgence économique
Dynamique majeure	Contraintes croissantes mais aux effets incertains	Développement durable	Primat de l'économique

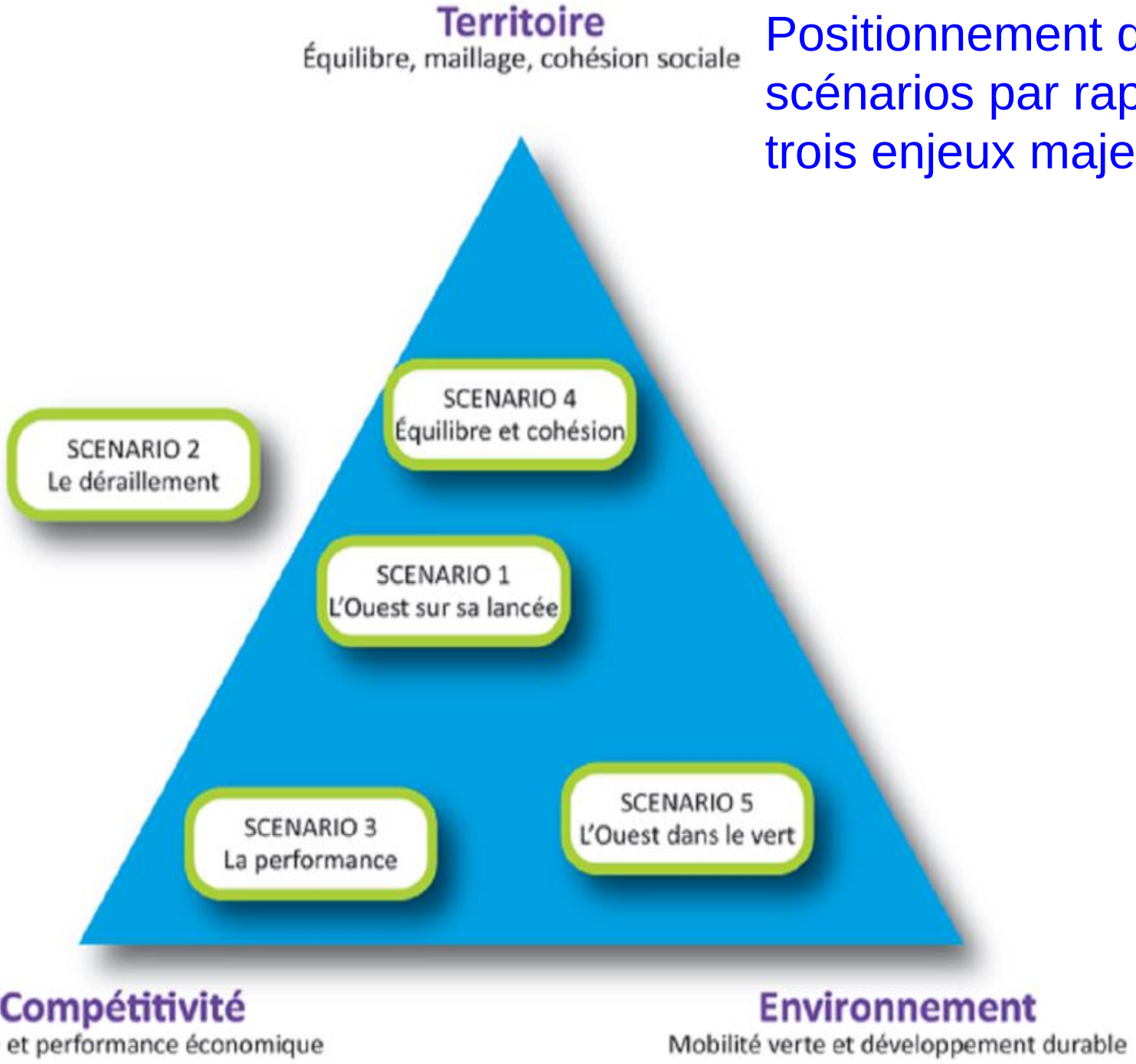
L'Ouest en 2040: élaboration de cinq scénarios par la *méthode morphologique*



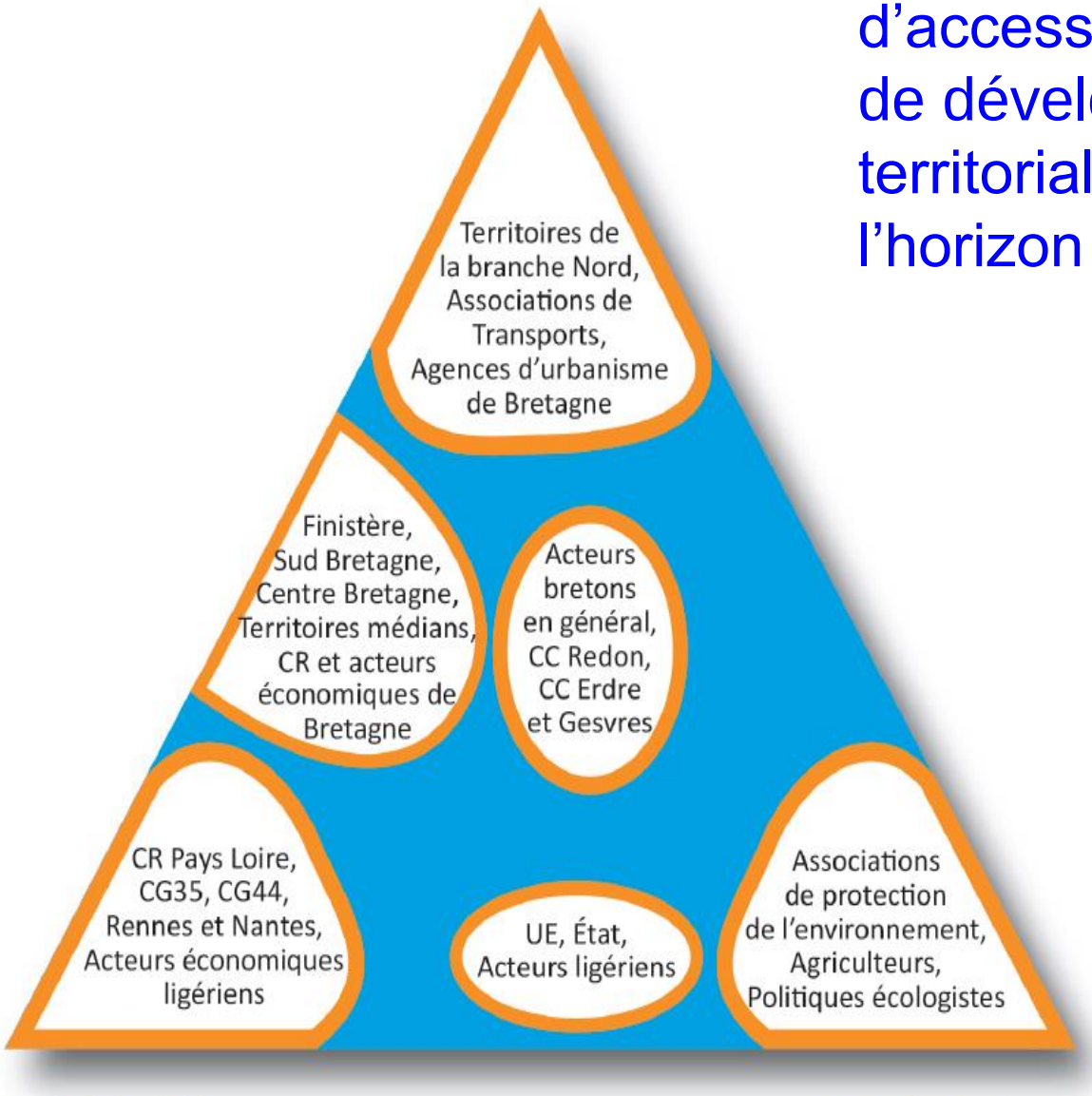
Résumer les scénarios

Caractéristiques	Scénario 1 L'Ouest sur sa lancée	Scénario 2 Le déraillement	Scénario 3 La performance	Scénario 4 Equilibre et cohésion	Scénario 5 L'Ouest dans le vert
Force motrice	Poursuite des tendances	Perte de vitesse ou crise généralisée	La compétitivité	Cohésion sociale et territoriale	La troisième voie : croissance verte
Acteurs principaux	Etat, Région et autres collectivités territoriales	Capital privé et individus	Entreprises et métropoles	PME et acteurs locaux	Citoyens et Union Européenne
Accessibilité	Développement des projets	Sélectivité voire abandon des projets faute d'investissements	Développement des projets	Développement des projets	Mobilité verte
Démographie	Au fil de l'eau	Ralentissement	Croissance forte et polarisée	Au fil de l'eau	Croissance forte
Economie	Croissance faible et contrastée	Crise prolongée et récession	Rebonds et cycles de croissance	Développement équilibré	Développement équilibré
Organisation territoriale	Polycentrisme intégré	Nivellement et étiolement	Archipel métropolitain	Initiatives locales	Polycentrisme intégré
Société	Affaiblissement de la solidarité institutionnelle	Chacun pour soi ou repli communautaire	Mutation et multiplication des réseaux	Solidarité de proximité et modes de vie alternatifs	Impératifs écologiques globaux
Environnement	Contraintes croissantes mais aux effets incertains	Primat de l'économique	Contraintes croissantes mais aux effets incertains	Développement durable	Développement durable

Positionnement des scénarios par rapport aux trois enjeux majeurs



Positionnement des acteurs sur les enjeux d'accessibilité ferroviaire et de développement territorial de l'Ouest à l'horizon 2040



Scénario 1 : *L'Ouest sur sa lancée*, scénario tendanciel

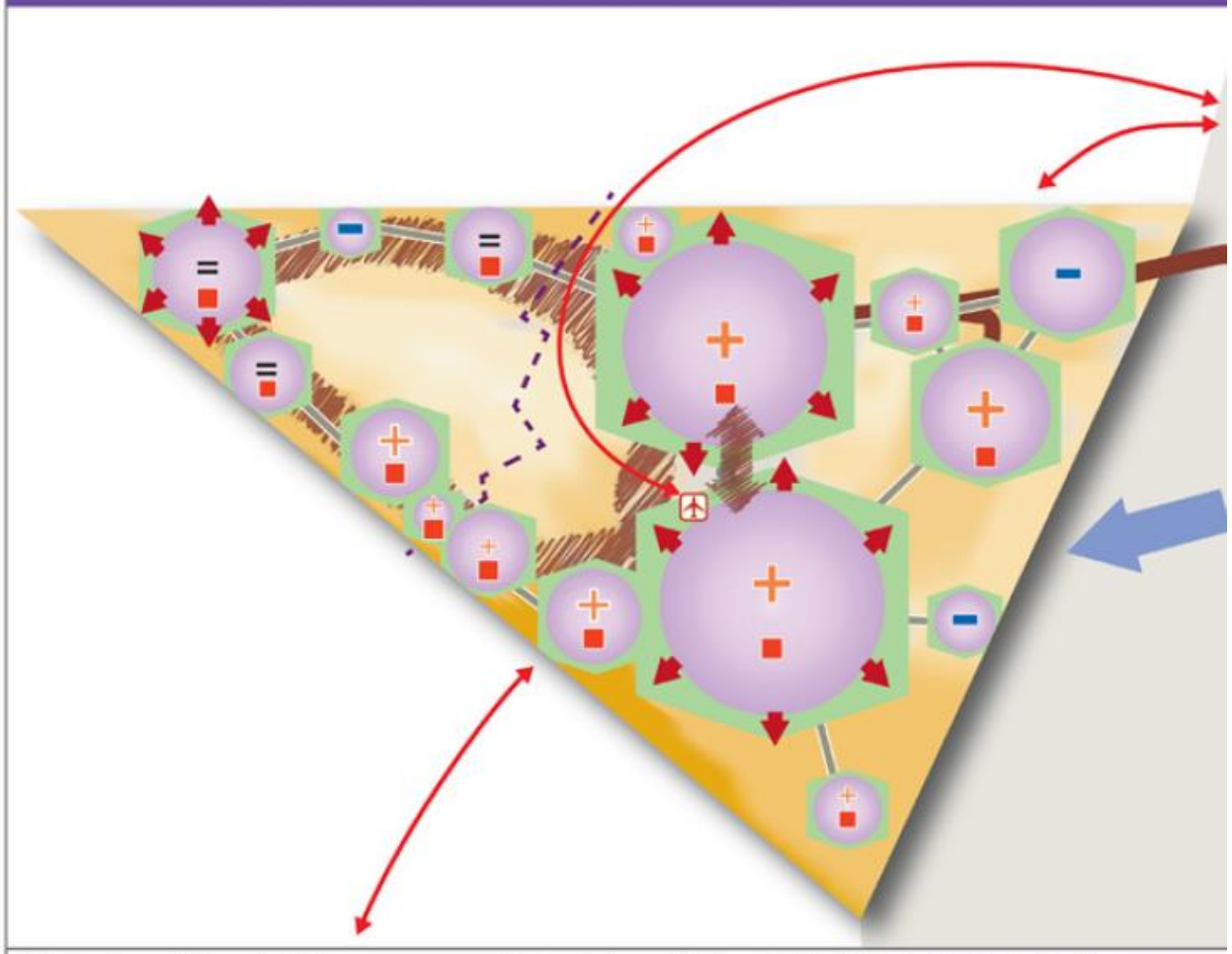
Prolongation des dynamiques à l'œuvre depuis 30 ans :

- **poursuite des projets** ferroviaires (mais sans certitude d'aboutissement)
- croissance économique et démographique ralentie et contrastée (**écarts croissants entre territoires**)

➢Un scénario tendanciel **ne signifie pas que l'avenir ressemblera au présent**

➢Ne pas confondre scénario tendanciel et évolution spontanée, comme si le scénario « au fil de l'eau »… coulait de source: **aucune évolution ne s'impose d'elle-même**, il n'y a ni fatalité du retard, ni assurance de poursuite du développement.

Scénario 1 : « L'Ouest sur sa lancée »



Une armature urbaine polycentrique :

- Aire urbaine et coopération ville-campagne
- Croissance
- Diminution
- Stagnation
- Diffusion métropolitaine
- Réseau entre les villes
- Densité de population
- Décentralisation accrue

Des connexions renforcées entre les différentes échelles territoriales :

- LGV Bretagne Pays de la Loire
- Liaisons nouvelles Ouest Bretagne - Pays de la Loire
- Aéroport du Grand Ouest
- Pôles d'échange multimodal (PEM)
- Articulation aux réseaux de transport nationaux et européens

Un enjeu majeur de cohésion territoriale :

- Risque de fracture Est - Ouest

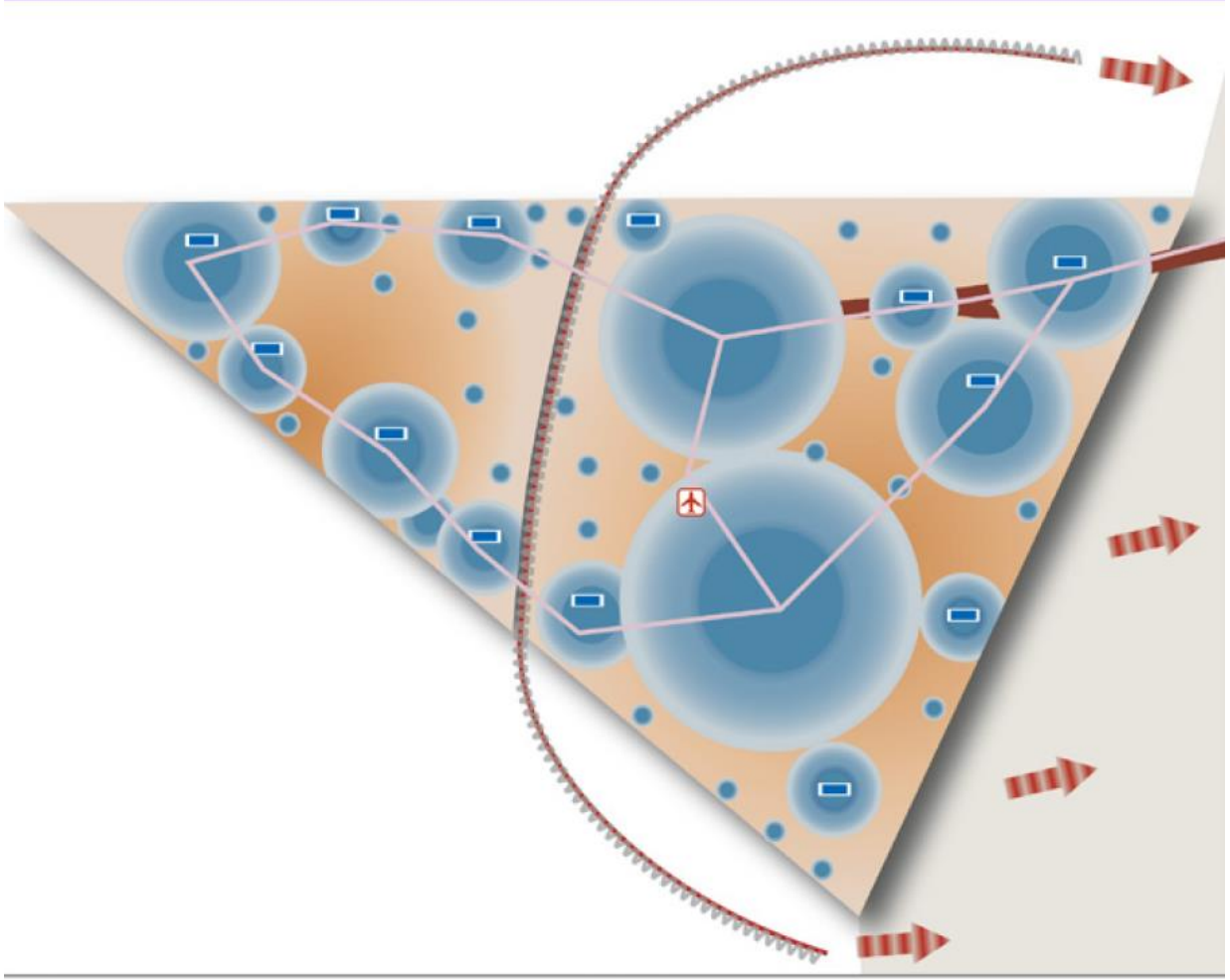
L’Ouest sur sa lancée: illustrations

Scénario 2 : *Le déraillement*, scénario catastrophe

Un **scénario repoussoir**:

- **Déclin** de l'Ouest faute de modernisation des infrastructures suite à une crise économique qui conduit à l'abandon des grands projets
- L'aérien plus libéralisé **plombe un ferroviaire surendetté** que les collectivités ne peuvent plus soutenir, entraînant fermeture de gares et de lignes
- L'Ouest redevient **une périphérie**
- **Seules Nantes et Rennes** tirent parti de l'orbite parisienne

Scénario 2 : « Le déraillement »



Faible dynamisme urbain et étiolement :

- Villes grandes et moyennes avec étalement périurbain
- Décroissance
- Petites villes en stagnation
- Regain démographique des campagnes

Faiblesse des connexions entre les territoires :

- LGV Bretagne Pays de la Loire
- Aéroport du Grand Ouest
- Réseau routier
- Décrochage de l'Est et insularisation de l'Ouest
- Polarisation vers l'Ile-de-France

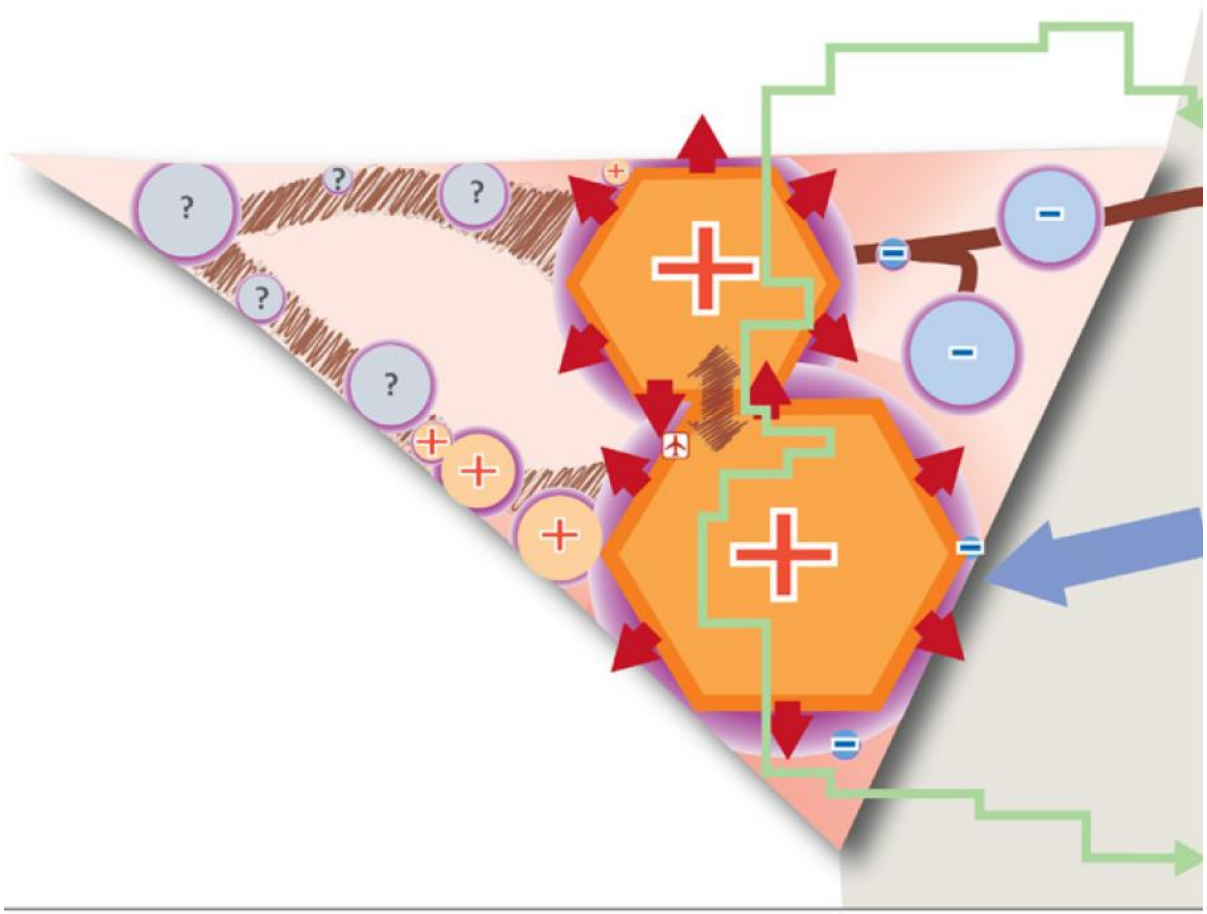
Le déraillement…

Scénario 3 *: La performance*, scénario de la compétitivité

Un scénario **opposé :**

- Le souci de la **compétitivité** comme **force motrice**
- Succès soutenu par des **infrastructures performantes** (LGV, aéroports agrandis, ports modernisés, nouveaux systèmes de télécommunication).
- Dans un premier temps, ***métropolisation*** exacerbée au profit de Rennes et Nantes
- Dans une **seconde phase**, **diffusion de la croissance** aux autres villes offrant aménités résidentielles et moindres coûts

Scénario 3: « La performance »



La domination métropolitaine :

- Métropole en croissance
- Ville littorale en croissance
- Aire urbaine en décroissance
- Aire à l'évolution incertaine
- Étalement périurbain
- Diffusion métropolitaine

Des connexions essentiellement inter-métropolitaines :

- LGV Bretagne Pays de la Loire
- Liaisons nouvelles Ouest Bretagne - Pays de la Loire
- Aéroport du Grand Ouest
- Décentralisation vers les régions et les métropoles
- "Archipel" des métropoles nationales et internationales via Paris

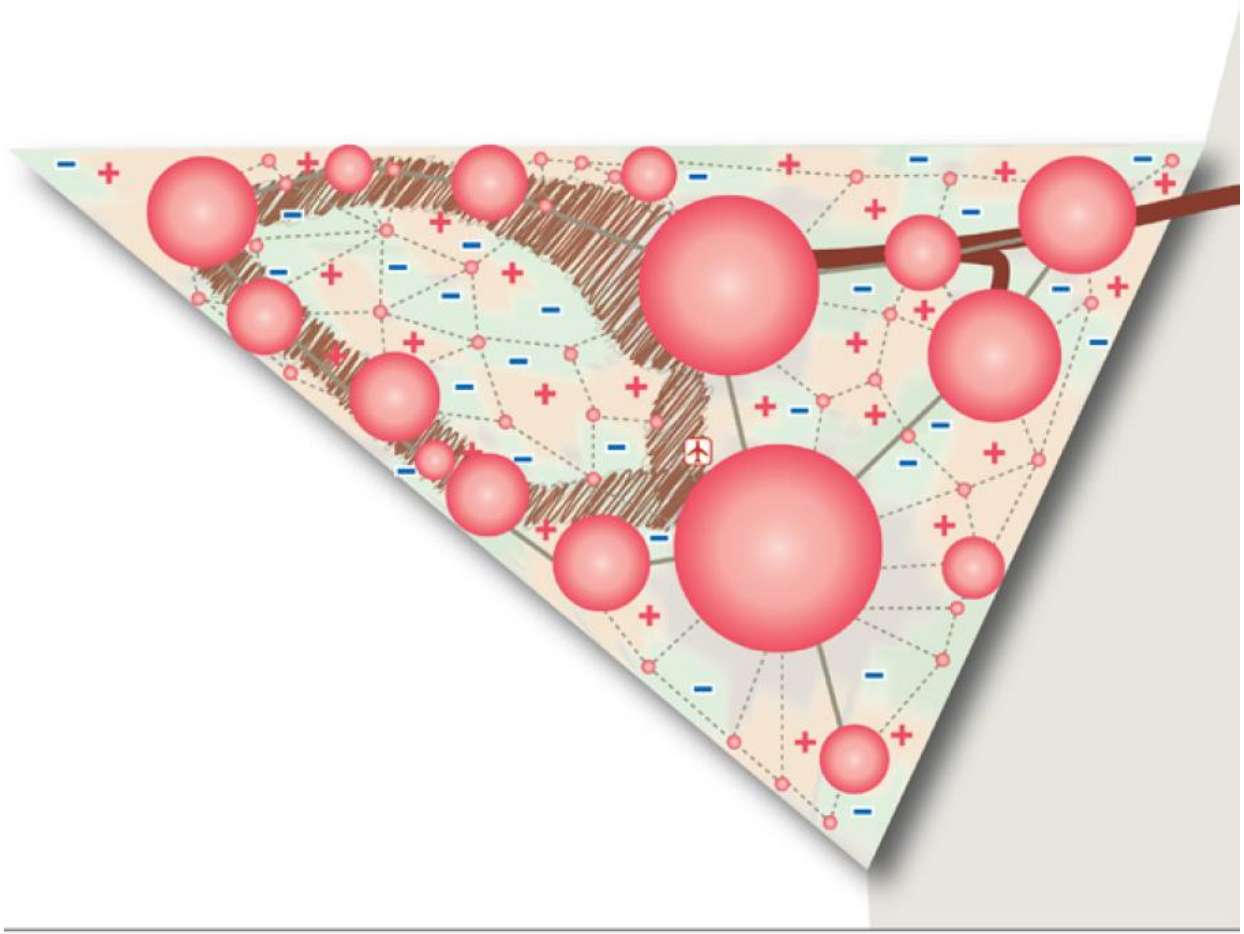
La performance

Scénario 4 : *Equilibre et cohésion*, scénario territorial

Un scénario de ***cohésion sociale et territoriale*** (limitation des inégalités)

- Une dynamique **endogène** : subsidiarité, retour au local, solidarités de proximité
- Entrepreneurs locaux, élus et associations organisant un **réseau dense** de transports
- Ouest éclaté en une mosaïque de **bassins hétérogènes**
- Un **modèle** proche de l'**Allemagne du Sud**: encastrement territorial d'acteurs fidèles à leur région mais tournés vers l'innovation et l'extérieur

Scénario 4: « Équilibre et cohésion »



Un patchwork territorial :

- Aire urbaine
- Dynamique de croissance par initiatives locales
- Stagnation ou décroissance par absence d'initiatives locales
- Densité démographique en hausse
- Densité démographique en baisse

Des connexions contrastées entre les territoires :

- LGV Bretagne Pays de la Loire
- Liaisons nouvelles Ouest Bretagne - Pays de la Loire
- Aéroport du Grand Ouest
- Pôles d'échange multimodal (PEM)
- Réseau entre les principales aires urbaines
- Connexions potentielles intermodales développées en fonction du portage local

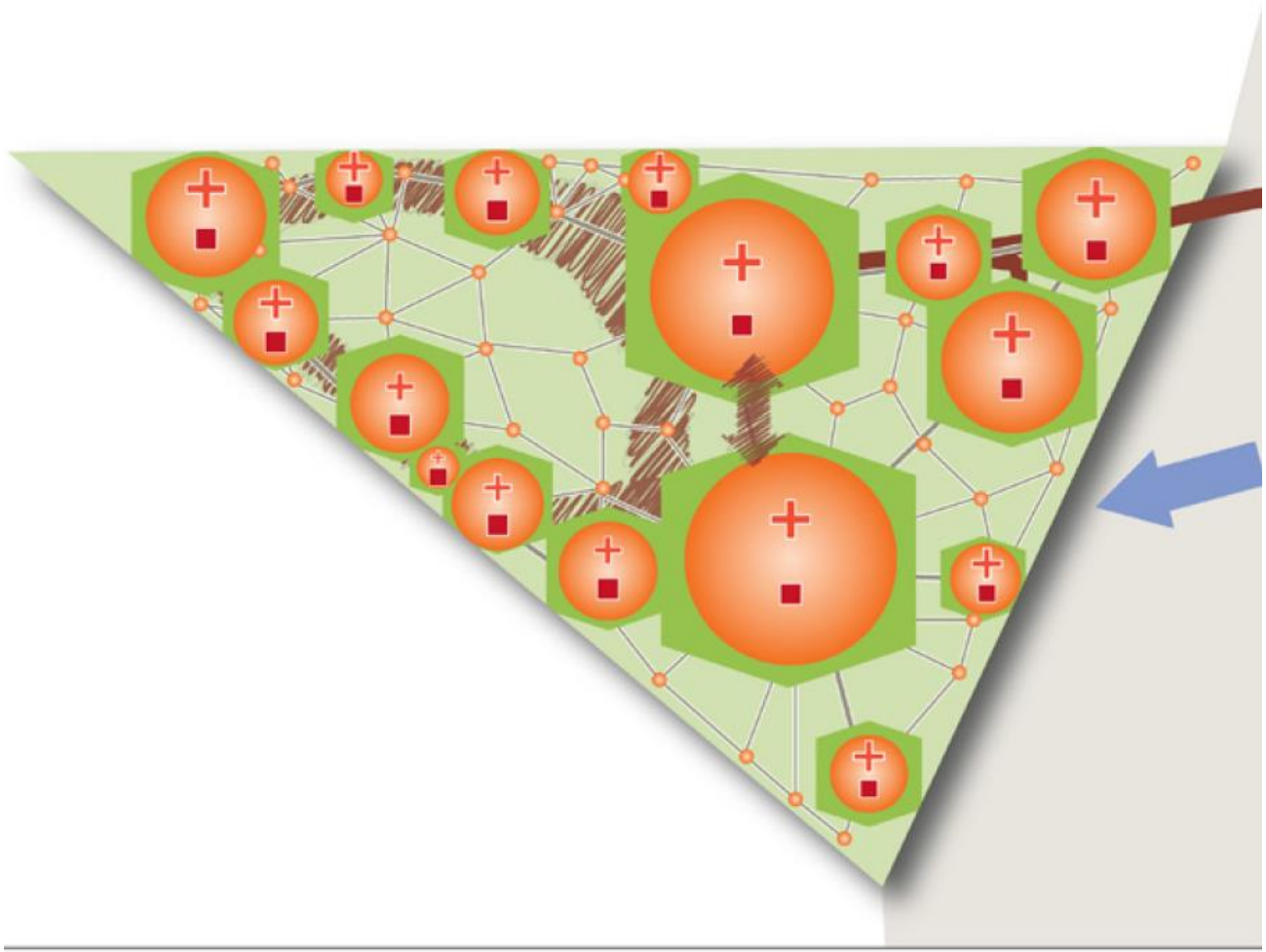
Equilibre et cohésion

Scénario 5 : *L'Ouest dans le vert,* scénario du développement durable

La **voie alternative** d'une croissance écologique

- Modèle **nordique**
- Par un cheminement **en douceur ou suite à une catastrophe** (marée noire, épizootie, accident nucléaire, ouragan…) qui provoque un choc
- Arrêt considérable du transport aérien et LGV contestées (coût, **impact écologique**)
- Nouvel **essor du rail classique** modernisé (intermodalité)
- Progrès de l'**accessibilité numérique** réduisant la mobilité physique
- Développement **géographiquement équilibré**

Scénario 5 : « L'Ouest dans le vert »



Une armature urbaine polycentrique :

- Aire urbaine en croissance et coopération ville-campagne
- Croissance
- Maîtrise des espaces artificialisés
- Décentralisation accrue

Maillage dense et multimodal avec priorité aux transports collectifs :

- LGV Bretagne Pays de la Loire
- Liaisons nouvelles Ouest Bretagne - Pays de la Loire
- Pôles d'échange multimodal (PEM)
- Liaisons interurbaines en transports collectifs et multimodaux

L’Ouest dans le vert

Cinq scénarios et autant de défis pour l'aménagement

Scénarios	1. L'Ouest sur sa lancée	2. Le déraillement	3. La performance	4. Equilibre et cohésion	5. L'Ouest dans le vert
Défis pour l'aménagement du territoire	Mener les projets jusqu'à leur terme équitablement	Faire face à la récession	Garantir la cohésion territoriale	Veiller à l'insertion internationale	Réaliser la croissance par l'écologie

Quelques ressources

- AUDIAR, 2018, *Démarche Ille-et-Vilaine 2035*, https://www.audiar.org/publication/economie-et-cooperation/cooperations/demarche-ille-et-vilaine-2035
- De Brabandère L., Mikolajczak A., 2008, Il sera une fois... la prospective stratégique, *L'Expansion Management Review*, 1(128), 32-43, https://www.cairn.info/revue-l-expansion-management-review-2008-1-page-32.htm
- Destatte P., *Guide pour mener un exercice de prospective territoriale*, Plateforme d'intelligence territoriale wallonne, Institut Destrée, DGATLP, http://www.intelliterwal.net/Processus/1_Phases-Sequences.htm
- Godet M., 2000, La boîte à outils de prospective stratégique, *Cahiers du LIPSOR*, n°*5, http://www.laprospective.fr/dyn/francais/ouvrages/bo-lips-fr.pdf*
- Godet M., 2007 (3e éd.), *Manuel de prospective stratégique*, 2 T., Dunod, http://www.laprospective.fr/dyn/francais/ouvrages/la_prospective_strategique/t1-manuel-de-prospective-strategique-dunod-2007.pdf & http://www.laprospective.fr/dyn/francais/ouvrages/la_prospective_strategique/t2--manuel-de-prospective-strategique-dunod-2007.pdf
- Futuribles, https://www.futuribles.com/fr/groupes/prospective-and-strategic-foresight-toolbox/document/lanalyse-morphologique/
- http://www.laprospective.fr (site de Michel Godet)

Merci de votre attention

guy.baudelle@univ-rennes2.fr